

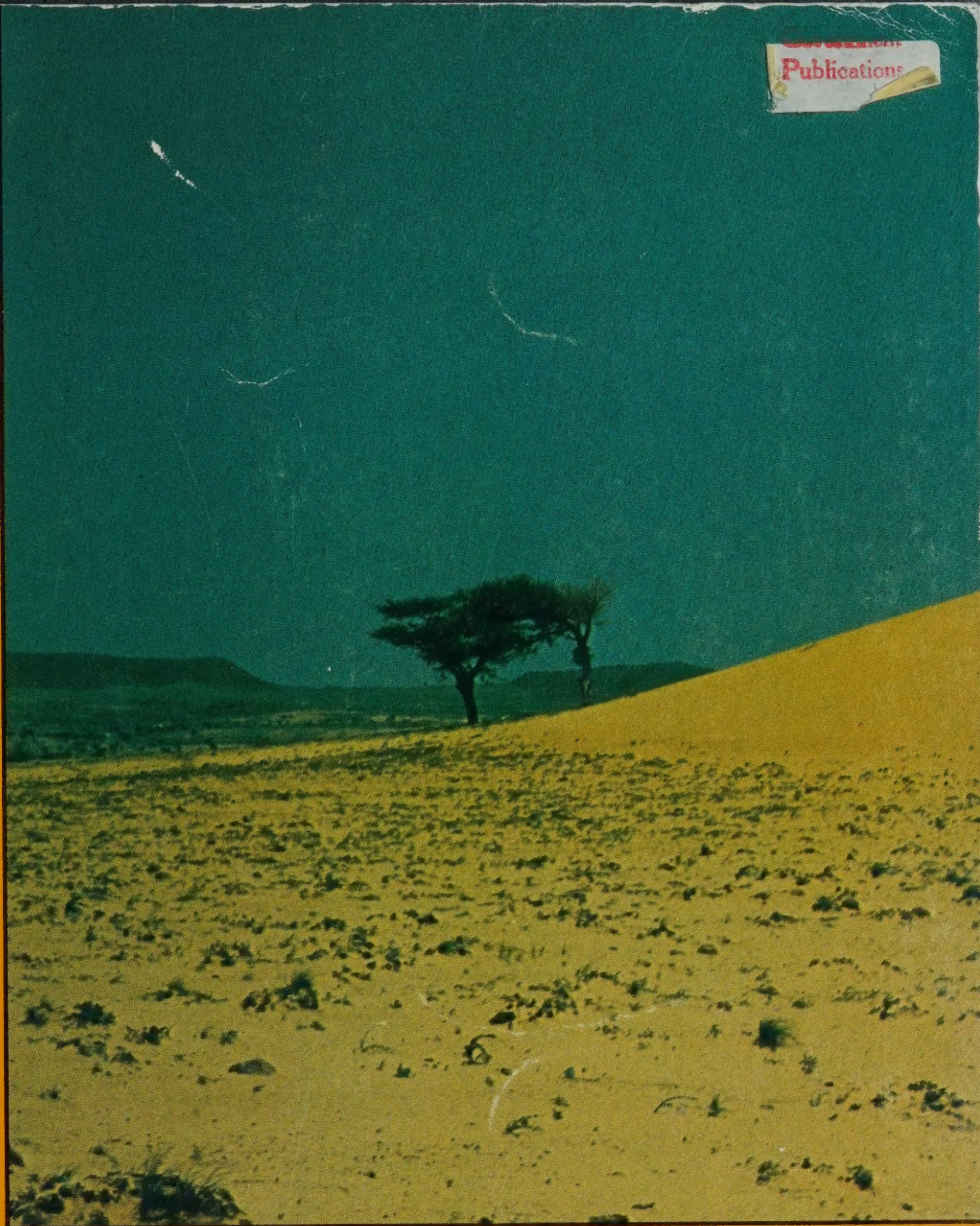
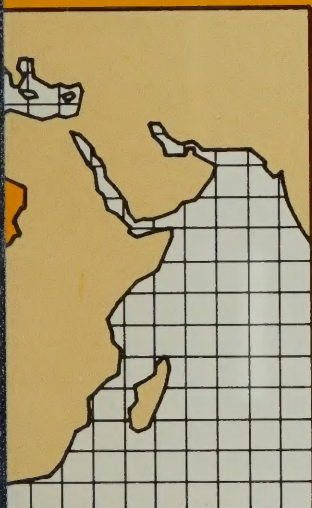
CA1
EA 81
-85 L47

GOVT

International
Development Agency

Agence canadienne de
développement international

Publications



A Long-Term Solution for the Sahel:

Canadian Bilateral Assistance

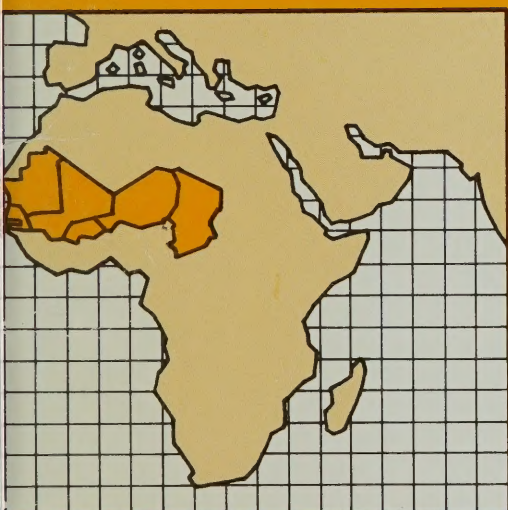
Canada

CAI
EA 81
85 L47

Canadian International
Development Agency

Agence canadienne de
développement international

Publications



A Long-Term Solution for the Sahel:

Canadian Bilateral Assistance

Canada

Table of Contents

CAI
EA81
-85L47

Foreword by the Minister	3
The General Situation in the Sahel	7
The Principal Economic and Ecological Imbalances	9
Development Status of the Sahel Countries	13
Development Prospects	17
The Canadian Assistance Program	21
Implementation	25
Prospects for the Sahel	27

Published under the authority
of the Honourable Monique Vézina,
Minister for External Relations

Cover: Niger, CIDA photo

Published by:
Public Affairs Branch
Canadian International Development Agency (CIDA)
200 Promenade du Portage
Hull, Quebec

©Minister of Supply and Services Canada 1985
Cat. No. E94-64/1985
ISBN 0-662-53772-6

June 1985

Foreword by the Minister

As the troubling images of the famine illustrate, Africa is experiencing a serious development crisis. The famine has elicited national concern and response in recent months and again made the issue of world hunger the centre of media attention. It has revealed how vulnerable is the agricultural base that supports most of the inhabitants of this continent. In particular, it has shown the need to re-examine the extent of the problem, its causes and possible solutions.

Since the first scenes of the Ethiopian refugee camps appeared on our television screens, reports from international organizations have only confirmed what each and every one of us feared: the drought is so great that what appeared to be an isolated, Ethiopian tragedy really extends to the entire African continent. According to the World Bank, from the Sahel to the once fertile lands of southern Africa the continent is experiencing a living nightmare. Millions of men, women and children must wage a daily battle against starvation.

Twenty-four of the 36 sub-Saharan countries are affected to varying degrees by food shortages. Of these, the most vulnerable are the countries of the Sahel. In fact, they face problems similar to those of Ethiopia. All are among the 34 least-developed countries in the world. Their per capita incomes and rates of growth are also among the lowest. The life expectancy is one of the shortest, and the infant mortality rate one of the highest in the world. The inhabitants survive mainly by subsistence farming. All Sahel countries have high population growth rates and insufficient agricultural production. But most of all, these countries must struggle against a systematic degradation of their environment by natural disasters or excessive demands placed on it by their people. In the Sahel — a fragile ecosystem that borders the Sahara — the soil is poor, rain scarce and yields low. As a result, the inhabitants are extremely vulnerable to any type of catastrophe. At the heart of the problem is the drought that has persisted for nearly 10 years. Large food deficits exist in these countries as the result of a succession of bad harvests.

Therefore, to feed their populations they must import large quantities of grain, but most cannot find the funds necessary to pay for them. Over the past



10 years, food imports to the Sahel countries have almost tripled, yet the situation there has scarcely improved. It is reported that the famine is ravaging the destitute regions of Mali, Senegal, Mauritania, Niger, Burkina Faso and Chad. With their limited purchasing power, they have no other solution but to call on the generosity and solidarity of the international community.

The food crisis decimating Africa is only the tip of the iceberg; the crisis is much more serious, threatening the survival and development of the inhabitants of this continent.

The food shortage is exacerbated by the population explosion, declining agricultural production and yields, desertification, and deforestation. Underlying these factors are the effects of the economic crisis: reduced export revenues, trade and balance-of-payments deficits, and chronic debt.

There is no miracle cure for the problems of the Sahel. Both emergency food aid and an ongoing assistance program in the sectors of agricultural production are required. First of all, we must maintain our efforts to provide necessary emergency aid to avoid further tragedies. It is remarkable how Canadians have united in this cause. Moved and overwhelmed by the tragic situation of millions of people, Canadians of all ages, from all corners of the country, and from all levels of society, have reacted spontaneously and generously by giving their time, money, efforts and even their belongings to volunteer organizations working to help Africa's needy. To date, more than 500,000 Canadians have donated a total of about \$35 million to Africa. Several provincial and municipal governments have also contributed large amounts. For its part, the Canadian government has announced the creation of a special fund of \$65 million for victims of the African drought. This outpouring of support across the country makes Canada the most generous of all donor nations.

Food aid, however, is only a short-term solution. In the long term, it is more important to help these countries take charge of their own affairs and development. The only real solution for the region is to work toward re-establishing the ecological balance so that more grain can be grown. A concerted effort must be made to invest more in research and development, and to improve food production and distribution. The top priority must be food self-sufficiency. Changes cannot occur, however, unless the rural populace, which composes 75 to 80 per cent of the population of most of these countries, participates fully in the development and implementation of agricultural recovery plans.

The new Canadian bilateral assistance program to Sahel countries is based on this theory and course of action. It is presented here to help Canadians better understand the crisis devastating these countries and learn about the new priorities of our

assistance program. The activities of this program revolve around a central purpose — re-establishing the socio-ecological balance in the Sahel — and are designed to support these countries as they work toward renewed agricultural productivity. The three areas of activity — stabilization of the plant cover, restoration of the food balance and energy development — directly and clearly help increase food production, improve food supplies to the poorest, combat crop disease, ensure food self-sufficiency and balanced nutrition in rural regions, and promote renewable energy sources. The support activities, which are actually prerequisites for project development, include human resource development, village water supply and upgrading of the transportation system.

To achieve its objectives, our bilateral assistance program will focus on the strategic factor of human potential, the local population's participation and strong involvement in planning and conducting activities in their area, and the skill and devotion of all Canadians who participate in Africa's development through the Canadian International Development Agency (CIDA) and non-governmental organizations (NGOs). Over the past months, volunteer organizations have offered all Canadians a special channel for involvement. Our bilateral assistance program plans to depend more than ever on these organizations that have been able to weave firm and lasting ties with local people and provide a human link in the development chain.

Although it occupies an important place, the federal government-to-government assistance program is only one of the ways in which Canada can assist African countries. Canada also provides financial support through funding and food transfers to international organizations.

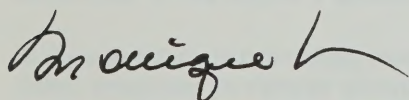
Canada gives about 40 per cent of its total aid budget to multilateral organizations such as the World Bank, United Nations agencies, and the African Development Bank, which try to help developing countries become food self-sufficient. These organizations provide two types of help: emergency food aid, and funding for projects to increase agricultural production. Food aid is the responsibility of the United Nations World Food Program, which was created in 1963. In 1983-84, Canada contributed more than \$146 million to the

Program. With respect to funding projects to increase agricultural production, my colleague the Right Honourable Joe Clark, Secretary of State for External Affairs, announced last February that the federal government had decided to make an additional \$100 million available to the World Bank over the next three years for its special Africa fund. Canada also supports the African Development Bank, and we contributed nearly \$50 million to it last year, making Canada the fourth-largest donor to this regional financial institution. The United Nations Development Program (UNDP) contributed about \$155 million to Africa in 1983-84. In the same period, the Canadian contribution to the UNDP was nearly \$60 million. In total, Canada gave almost \$550 million to Africa last year. This year, the amount will exceed \$700 million.

Despite our efforts, we are still aware that it is the responsibility of the African governments and people to make the necessary reforms to create a food strategy that will satisfy basic needs. Promising signs are appearing already. African nations have confirmed their intention to direct their own recovery. Sixteen countries have already adopted a series of measures designed to improve their management, increase agricultural production and encourage small-scale farmers.

Although it is not up to Canada to solve Africa's problems, our assistance program can still soften the effects of the crisis ravaging these nations, and lend support to their recovery efforts.

The Canadian government therefore intends to do as much as possible to assist the Sahel countries in their efforts to lessen the suffering of millions of people, achieve food self-sufficiency and lay the foundation for a brighter future. The Canadian government knows that by aiding these countries and supporting local initiatives toward food self-sufficiency, it is demonstrating to the world the principles of social justice, generosity, and individual and national cooperation cherished by all Canadians.



Monique Vézina
Minister for External Relations



Digitized by the Internet Archive
in 2022 with funding from
University of Toronto

<https://archive.org/details/31761115525214>

The General Situation in the Sahel

“Sahel” comes from an Arabic word meaning the edge or shore of the desert. According to the experts, this shoreline has been advancing for the past 10 years. The Sahel consists of the entire zone lying south of the Sahara, extending from the Atlantic coast of Mauritania and Senegal to Sudan and Chad. This region, some 2,500,000 km² in area, includes all or part of eight countries: Niger, Chad, Senegal, Mali, Burkina Faso, Mauritania, Gambia and the Cape Verde Islands. It is an immense steppe on which little more than brush will grow. The soil is poor and yields are low. In this swath of land between the bush and desert, a delicate balance must be maintained for the survival of human beings, livestock and vegetation.

The Sahel gained notoriety during the terrible famine of 1972-73. People all over the world still remember the heart-rending pictures of emaciated bodies, dead cattle and land parched by drought. Moved by so much suffering, the international community responded by sending emergency aid and rehabilitation funding. Over a billion dollars in assistance was given to the countries most seriously affected. Despite this aid, over 100,000 people died in the Sahel. Livestock losses ranged from 30 per cent to 80 per cent depending on the area. Extreme human suffering and the upsetting of the ecological balance seriously impeded economic development in the Sahel countries. The drought's tragic consequences included a reduction in the region's agricultural potential, the destruction of the food balance and the transformation of the Sahel countries from exporters to net importers of food products.

Hopes rose when the rains resumed in 1975 and 1976. However, since 1977 annual rainfall has decreased constantly, and the situation has deteriorated considerably since 1980. The threat of a food disaster hangs heavily over the Sahel population, given that 10 years of drought have prevented these countries from building up reserves. Moreover, the drought's persistence has dried up the waterways and forced tens of thousands of the region's inhabitants into exile.

Although CIDA is providing assistance to all the Sahel countries to various extents, it is focussing on four of the nations most affected: Mali, Niger, Burkina Faso and Senegal*. The worst drought of the century is ravaging the northern parts of these

countries and threatening the inhabitants with terrible misery. Why should these countries, which are among the poorest in Africa, be facing this threat once again? What can be done to break the cycle of underdevelopment in the Sahel and eliminate the extreme poverty? Why has the situation not been remedied despite the large amounts of assistance — some \$10 billion — provided in the past decade? What are the Sahel's prospects for the future? Many of the region's problems can be resolved only if the factors responsible for the general imbalance between the people and their environment are addressed. This report analyzes the causes of the imbalances, summarizes the economic situation in Mali, Niger and Burkina Faso, outlines the prospects for the future and presents the Canadian response to the region's needs.

*Canada's program of assistance to Senegal is not covered in this document; however, it is similar to the programs in Mali, Niger and Burkina Faso.

(CIDA photo: M. Faugère)



The Principal Economic and Ecological Imbalances

Rapid population growth

One of the main causes of the crisis in the Sahel is the region's population explosion, the overall population growth being close to 3 per cent per year. At this rate, the population nearly doubles every 30 years. In 1961, the Sahel had 19 million inhabitants; the 1981 population was 30 million, and the projected population for the year 2000 is at least 50 million. However, some studies have indicated that the region can support only around 20 million people. The World Bank is already predicting that the region will be able to feed at most only half of its population with its own resources, if environmental conditions continue to deteriorate. So serious is the situation that Niger's Ministry of Rural Development, on the basis of present trends, estimates the country's permanent grain deficit will be up to 350,000 tonnes by the end of the century. The population surge calls for increased agricultural production, a difficult goal to achieve in the Sahel. Moreover, as more land is brought under cultivation and the ground is left fallow for shorter periods, soil exhaustion and degradation occur in land that is poor to start with. It is no doubt because of these poor farming practices that the grain yields of the Sahel countries are only half those of Africa as a whole.

The unprecedented population explosion is also responsible for the furious growth of cities, which aggravates the food problem. Given the urban population increase averaging nearly 10 per cent a year, between 25 per cent and 50 per cent of the Sahel's inhabitants are expected to live in cities by the year 2000. Ouagadougou, the capital of Burkina Faso, has tripled in size since 1961. The populations of Niamey, Niger's capital, and of Nouakchott, Mauritania's capital, have more than quadrupled in 20 years. This rapid urbanization is partly the result of differences in living and working conditions between rural and urban areas. New rural policies are thus urgently needed to improve the standard of living and working conditions of Sahel farmers.

Lack of rainfall

Climatic data are essential to our understanding of the situation threatening the Sahel. Rainfall in the region as a whole has been decreasing since 1968, with rare exceptions. In 1983, the rainfall deficit,



(CIDA photo: P. Chiasson)

based on the average over a 30-year period, ranged from 20 per cent in Niger to 90 per cent in Mauritania. Further evidence is that the volume of the Senegal River was only one-third the normal level in 1983. Similarly, the Niger River, considered the reservoir of West Africa, is practically dry. Meteorologists are trying to discover the causes of these serious abnormalities.

The effects of these rainfall deficits are devastating to agriculture. As the ground water diminishes or disappears, the springs that are vital to the rural populations dry up. Because the rivers no longer flood, food crop yields drop. Finally, salt concentrations rise because the reduced level of the rivers and the continent's flat coasts make it possible for

sea water to penetrate far inland and deposit its salt. In 1983, salt incursions were recorded up to some 300 km into Senegal.

Crippled livestock production

Overgrazing is another cause of the ecological imbalance in the Sahel, where the raising of livestock is an essential economic activity. Devastated by the drought 10 years ago, the herds have gradually returned to previous levels. However, since 1980, the drought has substantially reduced pasture lands and again upset the delicate balance between livestock and vegetation. During the last drought, the nomads gathered and even settled around water holes, trampling the parched soil and rendering it infertile. Increased numbers of domestic animals also caused the disappearance of perennials that help prevent erosion. With the renewed drought conditions, the herds are migrating southward, creating serious friction in some cases

between sedentary and nomadic populations. The herds stray, disperse and often dry up water holes. The governments of the Sahel have tried for years to find an adequate solution to this problem.

Food deficits

For the third consecutive year, grain production has fallen sharply. The climatic and soil conditions have deteriorated so much that overall yields in the eight Sahel countries have decreased by over a million tonnes. The food deficit for the current year is estimated at over 350,000 tonnes for Mali, over 280,000 tonnes for Niger, and over 150,000 tonnes for Burkina Faso. In 1984, Mauritania's production was less than 10 per cent of its grain requirement. The Sahel countries must increasingly rely on imports to meet their food needs. However, since their weak economies prevent them from importing as much as they need, the deficit areas suffer food shortages.

(CIDA photo)



Forests in peril

Forests play a vital role in the Sahel for two reasons:

- they are essential to the maintenance of the ecological balance, where agricultural and livestock production are concerned; and
- they help provide food for the animal and human populations by preventing erosion and the advancing of the dunes.

The survival of this precious resource is seriously threatened. One of the problems is that forests are the main source of energy in the region, accounting for between 60 per cent and 90 per cent of the energy used, depending on the country. Wood is indispensable for cooking and heating in the desert and semi-desert areas.

In 1980, wood filled 88 per cent of the energy needs in Niger, 93 per cent in Mali, 94 per cent in Burkina Faso and 95 per cent in Senegal. Some Sahel countries have already passed the break-even point, and wood is now being consumed faster than the forests are being regenerated. The situation calls for urgent action because uncontrolled deforestation causes the disappearance of tree species, increases soil degradation and aridity, and even affects local weather patterns.

There are other problems as well. Satellite pictures indicate that the desert is growing by 200,000 hectares every year. The intensive deforestation that began around cities has rapidly spread to the whole rural area. According to the World Bank, reforestation efforts in the southern Sahel would have to be increased fifteenfold to restore the balance to any extent. Future prospects for this resource are grim: by the year 2000, wood consumption is expected to double in rural areas and triple in cities. The situation is even more serious because deforestation is a process that accelerates rapidly. Once it passes a certain threshold, it gains terrifying momentum and quickly leads to the total elimination of trees. Only vigorous, immediate intervention can stop this process.

An essential resource: water

The management of water resources in the Sahel is vital in any solution to the problems of deforesta-



(CIDA photo)

tion and desertification. Water, which may exist as rainfall, surface water or ground water, is available in varying amounts from one place to another.

Rainfall

Mali, Niger and Burkina Faso normally receive ample rainfall, the latter country receiving as much annual precipitation as France. However, the rainfall is not adequately distributed in area or in time. It may rain abundantly, but only in one region. Moreover, since the rains come only a few months in the year, water is not always available. Water control is one of the major concerns of the Sahel populations.

Surface water

Surface waters consist of waterways, lakes and water holes.

The peak levels of the Sahel's main waterways — the Niger, Senegal and Black Volta rivers — have all fallen constantly. In Timbuktu, for example, the 1983 peak was one metre below the 1976 level, and the lowest peak in 50 years. In May 1983, just before the first rains, the Niger River was at its

lowest level in recorded history at the point where it passed through Niamey. The Senegal River also fell significantly, and there have even been predictions that it will become blocked by sand.

The lake levels are not much better. Mali's lakes have all been reduced substantially, and some have dried up completely. Lake Chad is so low that it no longer touches Niger's territory.

During the rainy season, water also accumulates in depressions where the bottom is sufficiently water-tight to create permanent or temporary water holes. The water is retained in varying quantities, but the evaporation rate is always high.

Ground water

Ground-water bodies vary greatly in depth and size. Much has been learned about these water resources in the past 20 years, and we now have a better idea of their extent. We know that vast underground reservoirs exist with enough water to meet the needs of village populations. What is not known is how much water is used up every year, how much can be tapped and what changes take place in the levels of these ground-water bodies. The *Comité permanent inter-États de lutte contre la sécheresse dans le Sahel** and the *Club du Sahel*** are studying the situation. These resources and their evolution must clearly be understood so that large-scale water supply programs can be implemented in the Sahel.

Given the quantities of water required for the human and animal populations and for agriculture, demand will undoubtedly increase rapidly in the years ahead. However, only 25 per cent of present needs are being met. This large shortfall can be reduced only through enormous investments of funds. The minimum objective is to provide for an average daily consumption of 20 litres per person.



(CIDA photo)

Although funding for this purpose doubled between 1978 and 1982, it is still very low, accounting for only 1.8 per cent of the total aid commitment to the Sahel. To reach the goal of 60,000 water supply points by the year 2000, massive amounts of international assistance will be required.

*The *Comité permanent inter-États de lutte contre la sécheresse dans le Sahel* is a regional organization including the eight countries of the Sahel which were most affected by the great drought of 1968-74: Cape Verde, Gambia, Burkina Faso, Mali, Mauritania, Niger, Senegal and Chad.

**The *Club du Sahel* is an organization comprised of the eight Sahelian countries and 20 donor organizations and countries whose goal is to develop and finance programs of assistance in the region.

Development Status of the Sahel Countries

The World Bank's 1984 World Development Report gives basic indicators on the situation in the world's major countries. According to the report, Mali, Niger and Burkina Faso are among the 34 poorest countries; Mali has the lowest per capita income of the three (U.S. \$190), followed by Burkina Faso (U.S. \$240) and Niger (U.S. \$330). Generally speaking, the average annual growth between 1960 and 1982 in the Gross National Product (GNP) of the Sahel countries was significantly below that of the 34 poorest countries, even though inflation was around 9 per cent in nearly all of them. Another characteristic of the Sahel countries is that population growth has outstripped economic growth, resulting in a real decline in per capita GNP of 1.1 per cent over the past 20 years. The major social indicators also show the precariousness of the situation in these countries. Other countries performed far better in terms of adult literacy than the Sahel nations, which have the lowest adult literacy rates in the world. Similarly, life expectancy is significantly below the average for low-income countries. Finally, many of the Sahel countries have access to only primary health care, and some of them, such as Burkina Faso, must combat endemic diseases like meningitis, measles, yellow fever and malaria.

The situation in the Sahel is thus not an enviable one. This conclusion is confirmed by the socio-economic profiles of three of the region's countries.

Endangered nations

Mali

With an area of 1,240,700 km², Mali is the second-largest country in West Africa, slightly larger than Ontario. It has the disadvantage of being a landlocked country. Mali is largely flat, and more than half its area is a vast steppe where vegetation is sparse and crop yields are low. Only the southern part of the country is suitable for agriculture. In 1983, Mali's population was estimated at over seven million; the average density was five inhabitants per square kilometre. This figure does not give an accurate indication of occupation, since most of the population is concentrated in the southern part of the country. Agriculture (crop production and livestock raising) is the main economic activity, employing nearly 85

per cent of the labor force. Most of the land under cultivation is used for traditional farming (subsistence crops). Millet, sorghum, corn and rice are the basic food crops grown for the population's own use. Crippled by the drought that has been virtually permanent for the past 10 years, Mali has a chronic deficit in agricultural production. Nutrition is often inadequate, particularly in areas with deficits in food crop production. The average per capita intake is below the World Health Organization / Food and Agriculture Organization standard of 2,200 calories per day. More than half the young children suffer from chronic malnutrition; 40 per cent of children die before the age of five, 70 per cent before the age of ten. Despite the high mortality rate and a life expectancy at birth of just 45 years, more than half the population is under the age of 20. Illiteracy in the adult population is

(CIDA photo)





(CIDA photo)

90 per cent, and only 27 per cent of school-age children attend school. The proportion of children in school is even lower (around 10 per cent) in rural areas, particularly because some of the population is nomadic.

Mali is ranked as the fifth-poorest country in the world. Its per capita GNP is U.S. \$190, with a 1 per cent annual growth rate and 7.8 per cent inflation. In general, the Mali economy suffers from serious imbalances between the various economic sectors:

- During the past decade, agricultural production declined more than 10 per cent, while the population grew some 25 per cent. Consequently,

the gap between supply and demand has widened.

- The industrial sector accounts for 11 per cent of the gross domestic product (GDP), 4 per cent more than in 1960. However, since the manufacturing activities largely involve the processing of agricultural raw materials, this sector is directly affected by the climatic conditions and the drop in agricultural production.
- The export of cotton, cattle and peanut products no longer pays for the food products imported to offset the food crop deficit, estimated at over 350,000 tonnes for 1984.

The recession in the industrialized countries has also had a direct impact on Mali's economy. The chronic deterioration in the terms of trade has resulted in even larger budget deficits and higher costs of servicing the foreign debt.

Niger

Niger, with an area of 1,266,000 km², is slightly smaller than Quebec. It is West Africa's largest nation and ranks sixth in size in Africa as a whole. Niger is landlocked, with no access to the sea. It stretches over 2,000 km from east to west and 1,300 km from north to south, most of its territory being between the desert and the Sahel. The soils are generally poor, and the yields per hectare are among the lowest in Africa. Only the Sudanese Zone in the south and southwest is fertile. This region, which is 1,500 km long but only 50 to 250 km wide, accounts for barely 12 per cent of Niger's area.

Over 80 per cent of the population, estimated at over six million, lives in the country's Sudanese Zone along the Niger River, where the density is between 60 and 70 inhabitants per square kilometre. The density in the northern part of the country is less than one inhabitant per square kilometre. Over 80 per cent of the population lives in rural areas. Life expectancy at birth is 45 years, and the average daily intake of 2,300 calories just meets the minimum standards. The adult literacy rate is 12 per cent, and 23 per cent of the children attend school. The average population growth is 3.3 per cent, one of the highest rates in the Sahel.

According to the World Bank's statistics, Niger is among the 20 least-developed countries and the 45

countries considered by experts to be seriously affected by adverse economic conditions. Between 1960 and 1982, the average annual change in Niger's per capita GNP, which is U.S. \$330, was 1.5 per cent, while the annual inflation rate for the same period was 12.1 per cent.

Various cycles influence overall growth in Niger. In the period following independence, the country experienced moderate economic development. The 1968-73 drought dealt a severe blow to Niger, virtually halting the development process. The second half of the 1970s was a more prosperous time for the people of Niger. Increased uranium revenues, more regular rainfall and coordinated agricultural policies revitalized the economy. However, beginning in 1981, the world recession has brutally affected Niger. The economy has lost its momentum, and is plagued by a combination of depressed uranium prices and three consecutive years of a food deficit of some 100,000 tonnes. Agriculture and traditional livestock raising account for close to half of Niger's GDP and support over 80 per cent of the population. Those working in agriculture are mainly subsistence farmers, at least

in the years with sufficient rainfall. For the past few years, farmers have had to combat progressive soil degradation, particularly in the central and Sahel areas of the country.

Production of the export crops, peanuts and cotton, has been declining since 1978. The industrial sector generates approximately 10 per cent of the GDP and employs 3 per cent of the labor force. Niger's industries are generally small operations, involved mainly in the processing of agricultural products and import substitution.

The principal mining products are coal, cassiterite and uranium, which accounts for nearly 80 per cent of export revenues. Since 1981, the average export price for Niger's uranium has fallen 25 per cent, while production costs have risen constantly. This situation worries the authorities, given that Niger's economy is greatly affected by fluctuations in the uranium market. Owing to these problems, the country is in financial difficulties, with the foreign debt amounting to nearly 40 per cent of the GDP. Fortunately, the government's austerity program has ensured some degree of balance in the national budget.

(CIDA photo)



Burkina Faso

Known until recently as Upper Volta, Burkina Faso is an arid country with no access to the coast. It is approximately one-quarter the size of Ontario, with an area of some 247,000 km². From the tree-covered grassland in the south, the ground becomes increasingly sandy toward the north. The soils are generally not very fertile and have little water-retention capacity. Water resource management is one of the inhabitants' major concerns.

All in all, the country is not favored in terms of geography. The soils are poor and the population density (25 inhabitants per square kilometre) is among the highest in Africa. Rainfall is irregular and unevenly distributed, and agricultural yields are low. For these reasons, the country must import grain to meet its food requirements even in good harvest years. Between 1975 and 1982, Burkina Faso's annual food deficit was some 100,000 tonnes. In the past three years, the persistent drought and regional disparities have made the situation even more critical in some parts of the country.

The seven million inhabitants, 95 per cent of whom live in rural areas, are not evenly distributed throughout the country. The density is over 80 inhabitants/km² on the Mossi plateau in the central part of the country, but under 10 inhabitants/km² in the northern and eastern areas, which are afflicted with chronic drought. Burkina Faso's population growth is around 2 per cent per year, even though infant mortality is among the highest in the world: 27 per cent of children do not live to the age of five. The life expectancy at birth (44 years) is lower than in Niger and Mali.

With a GNP of U.S. \$240, Burkina Faso is one of the 10 poorest countries in Africa. Between 1970 and 1981, the GDP rose 0.36 per cent per year, while the annual inflation rate was 9 per cent.

The high population density, poor soils and precarious economic situation are responsible for the migrations of over 500,000 people per year, according to estimates. There are already nearly two million people from Burkina Faso living in other countries, where they have the reputation of being good workers. The main destinations of these emigrants are the Ivory Coast and other coastal countries, Mali, Niger and France.

Burkina Faso's economic problems have a number of causes. To begin with, its location is not an enviable one. The fact that the port cities of Abidjan, in the Ivory Coast, and Lomé, in Togo, are over 1,000 km from Ouagadougou adds considerable cost to the importing and exporting of goods. Irregular rainfall, poor soil, a lack of natural resources, a limited consumer market and substantial emigration of the labor force combine to thwart economic development. The country is also crippled by general stagnation in the economic and industrial sectors, political instability in recent years and heavy dependence on outside financing. Consequently, Burkina Faso relies on international assistance to ensure not only its development, but its very survival.

Development Prospects

The Sahel's future is an uncertain one. Agriculture, which is the mainstay of the region's economy, is seriously threatened by population pressure, soil exhaustion, deforestation and desertification. Mineral resources may eventually contribute somewhat to economic development, on the condition that agricultural production is revitalized. A significant decline in crop-growing and livestock-raising activities might jeopardize the very survival of the local populations and cause vast migrations toward the coastal countries of West Africa. There is a sense of hopelessness regarding the region's future, given that none of the major unfavorable trends has been reversed to this point. The gap is widening between agricultural production and population growth, with the result that the Sahel is now further than ever from food self-sufficiency.

(International Finance Corporation photo: P. Johnson)



Forestry projects have not been successful in curbing desertification. The production of export crops has levelled off. The foreign debt has reached crisis proportions, and the economy is stagnant. In short, these are difficult times for the Sahel.

However, there are indications that resources are being utilized more effectively. The encouraging signs in agriculture include the introduction of irrigation and increased use of fertilizers and other modern practices. In particular, the Sahel countries have stated that they intend to coordinate their rehabilitation efforts. Some of the governments concerned have already adopted a series of reforms aimed at reducing expenditures, restructuring production and marketing grain at higher returns. The international community, aware of the situation, is making a concerted effort to help these countries. Canada, one of the principal financial backers, realizes that still more investment is required for the Sahel, even though large amounts of aid have already been provided. Substantial funds will be needed to help the region's countries achieve their development objectives. The Sahel does have certain points in its favor that may provide for a better future. As the development prospects for the various countries show, the human and material potential is far from exhausted.

Mali

Since 1973, Mali has had a chronic food production deficit. The problem has reached alarming proportions: from 1980 to 1983, rainfall was below the average of the previous 40 years, and grain production fell 30 per cent in relation to the 1979 level. Some 3.7 million Malians — 42 per cent of the total population — are reported to be affected by the drought.

Mali is currently in a difficult situation. However, the country is not without its advantages, including great agricultural potential that should permit the eventual elimination of the food deficit despite fluctuations in climatic conditions. Only two million of the 12 million hectares of arable land are under cultivation. Exploitation of the country's waterways is at the embryonic stage, and the hydroelectric potential is considerable. Since 1980, mineral prospecting has revealed numerous ore bodies. The preliminary results of studies

regarding the potential of these finds are encouraging. The mining industry may provide a solid basis for Mali's economic development. Finally, the government has undertaken a program to restructure the grain market and started work on a national food strategy. In doing so, it has taken concrete steps to improve the agricultural sector.

Niger

Niger's development prospects are tied to three conditions: the achievement of a food balance, revitalization of uranium markets and an improvement in world economic conditions.

Although it was self-sufficient in food production in recent years, Niger's future is now uncertain. In the short term, the country must contend with drought and famine, which threaten some 500,000 of its inhabitants. In the medium term, there is every indication that the grain deficit will be still worse by the year 2000. According to some estimates, the deficit will exceed one-third of Niger's total grain production.

The future for uranium exports is also uncertain, and no significant improvement is foreseen for the short term. In the medium term, the market may revive. However, prices and quantities sold will depend on the reserves accumulated.

Niger also has serious budget constraints. Between 1978 and 1982, its foreign debt rose from 23 per cent to 45 per cent of its gross domestic product. The government's austerity policy may slow the significant deterioration in the country's budgetary situation over the next few years. Nonetheless, experts feel that Niger has the potential to rebound despite its problems.

Burkina Faso

Population growth and emigration will continue to have their impact on Burkina Faso. Urbanization will likely accelerate, bringing with it increased unemployment and the attendant social problems.

The country's agricultural production is crippled by soil degradation, caused by overuse of crop land, overgrazing and deforestation in the high-density areas of the central plateau. Since Burkina

Faso is landlocked, it pays more than other countries to import food and export its goods, and its mineral resources are not developed as quickly. The country does have agricultural potential. Only one-third of the arable land is being cultivated. The parasite elimination programs under way will make it possible to relocate over a half million people on the most fertile land of the White Volta and Black Volta valleys. Moreover, Burkina Faso does not benefit fully from its livestock, which are often exported as live animals. Although the mining potential is not great, it plays an important role. The deposits of manganese, gold, copper and phosphate should help the economy. Finally, more emphasis should be placed on the development of various products using local raw materials.

The Sahel's Uncertain Future

These development aspirations can be realized only if the Sahel countries can overcome the effects of the drought in the short term and reverse the decline in food production in the medium term. In short, the future of the Sahel countries depends largely on their ability to deal with their socio-ecological problems. Desertification has already accelerated, and one result is increased grain deficits. The continuation of this trend will cause large-scale migrations and, presumably, increasingly frequent crises. Cities will grow rapidly. Trade will likely be curtailed by the lack of foreign credit. Population growth will probably exceed economic growth. In other words, the general situation will deteriorate once again because the Sahel's problems are so interrelated that the fragility of one sector directly affects performance in the other sectors. Experts have given three possible scenarios for the region's future:

- There is no hope for the Sahel. In keeping with migratory trends, development efforts must focus on the countries of Africa's west coast.
- The rural areas of the Sahel cannot support their populations, which are migrating to the cities. Agriculture should therefore be modernized and investment concentrated in urban development.
- The battle is not lost, and the Sahel can still be resurrected from the sand. Short- and long-term survival strategies must be established, along with a development process involving and helping the local populations.

At present, it is more appropriate to talk about survival than about development. Survival is possible only through the establishment of a socio-ecological balance, supported by policies that would increase the region's independence by promoting local employment opportunities and restoring local control over decision-making. Such a strategy would fulfil the essential needs of the largest possible number of people. Priority must

clearly be given to strengthening the village economy and achieving food self-sufficiency.

The desertification occurring in the Sahel is a reversible process. The first step is to obtain maximum benefit from the water resources and to reforest areas accessible to farmers. Water control should make it possible both to improve the health of the human and animal populations, and to

Spraying insecticide to reduce crop losses. (CIDA photo: M. Faugere)



create green areas for crop growing and livestock raising. Reforestation will make it possible to combat erosion and soil degradation. Finally, population policies should be developed in order to improve land use in the Sahel. However, only a coordinated strategy will permit the achievement of all these objectives, which are essential to the region's survival and development. If the environmental conditions continue to deteriorate, the Sahel as we know it today will disappear under the sands of the Sahara in less than 50 years.

Canada is playing an active role in making the third scenario a reality.

Well-drilling rig, Niger (CIDA photo: M. Faugère)



The Canadian Assistance Program



(CIDA photo: J. Vallée)

Developed through 10 years of cooperation and experience, the new program of Canadian assistance for the Sahel is designed as a coherent set of appropriate activities intended to ensure the region's survival. Like other observers in this area, those responsible for Canada's program feel that one problem common to all the Sahel countries is desertification. This phenomenon claims hundreds of kilometres of vital Sahel land every year. Consequently, a development priority for the countries affected is to curb the main desert's advance. Otherwise, all investment will be wasted. The encroachment of the Sahara must be stopped at all costs. Desertification, which is partly attributable to lack of rainfall, is mainly the result of an unbalanced relationship between the human population and its environment. It is this crucial problem that the Canadian aid program must address first.

The projects, involving rural development, village water supply, energy development and human resources, are all aimed at contributing as much as possible to the establishment of a new socio-ecological balance in the Sahel. Within the framework of this strategy, the local populations become both the ultimate beneficiaries and the main agents of development. Projects in the areas of education, health and cooperative development provide opportunities for the target populations to participate. The objective of achieving a socio-ecological balance immediately loses its theoretical connotation in the context of the Sahel.

This balance also implies an environment in which the human population can find the main elements essential to its survival: water, food and energy. It is clear that the balance in the Sahel has been destroyed: the forests are disappearing rapidly and soils are becoming infertile; the food balance is upset and energy needs are jeopardizing the region's future. Given the populations' needs and the ultimate objective, Canada's Sahel program focusses on three aspects:

- stabilization of the vegetation cover;
- restoration of the food balance;
- energy development.

Stabilization of the vegetation cover

The objective of this component is to contribute to better land use in rural areas. The Canadian program supports the efforts of the countries of the Sahel which stress action based on the vitality and capacity of the villages to undertake the reconstruction and conservation of their environment. This approach, using the village as the base unit in the struggle against desertification, is a reflection of the fact that desertification is the result of human action, and it is only through awareness of this fact that it will be possible to reverse the trend. The village level is the focal point in the program. In order to execute this type of project, it is necessary to involve institutions which are familiar with the milieu and which can bring their expertise to the sensitization and training of the villagers.

Program activity includes, among other things, reforestation, stabilization of the dunes, and the rationalization of animal husbandry.

Food balance

This program component is aimed at helping ensure food self-sufficiency and proper nutrition in rural areas, including all the activities designed to achieve a balance between production and consumption, in terms of both quality and quantity. For this purpose, activities must be coordinated in the areas of agricultural production, irrigation, livestock raising, fish production, food storage and marketing, protection of vegetation along rural tracks, and community health. Since it is impossible for Canada to take action in all these areas at once, CIDA's program emphasizes important aspects in which Canadians have solid expertise and experience: the development of small irrigated areas, seed and grain storage, storage of harvested food, the supplying and marketing of agricultural produce, cultivation of fruit trees, market gardening and community health. However, in order for such a program to succeed, national agricultural policies must be established and implemented, and the Sahel countries are in the process of doing so.

Energy development

The objective in this area is to promote the use of renewable energy sources available to the local populations. Canadian support to this program has as its goal to ensure that rural areas have access to adequate sources of energy. Canada has strongly encouraged the development of new and renewable energy sources and the use of energy substitutes. The struggle against desertification, particularly with respect to the management of water resources, irrigation and the replacement of wood as a primary source of energy, requires significant energy resources. Accordingly, CIDA must develop relevant expertise in the next few years in order to respond adequately to the needs of developing countries.

In terms of the Sahel's requirements in the major electricity infrastructure, Canada wishes to prioritize the development of alternative sources which are economical and better adapted to rural applications.

Human resource development is one of CIDA's sectors of involvement in the Sahel. (CIDA photo: J. Vallee)





(CIDA photo: P. Chiasson)

Support activities

These three major aspects will be complemented by support activities, which are actually prerequisites for the program's development and success. The support activities are the development of human resources, the establishment of a village water supply policy and the improvement of transportation systems.

The development of human resources as a support activity contributes essentially to the establishment of a new socio-ecological balance in the Sahel by increasing in the medium term the capacity of Sahelian populations to participate in development projects. In this vein, several approaches could be undertaken:

- education, formal and informal;
- primary health care;
- development of cooperatives;
- development of the informal sector of private enterprise;
- research.

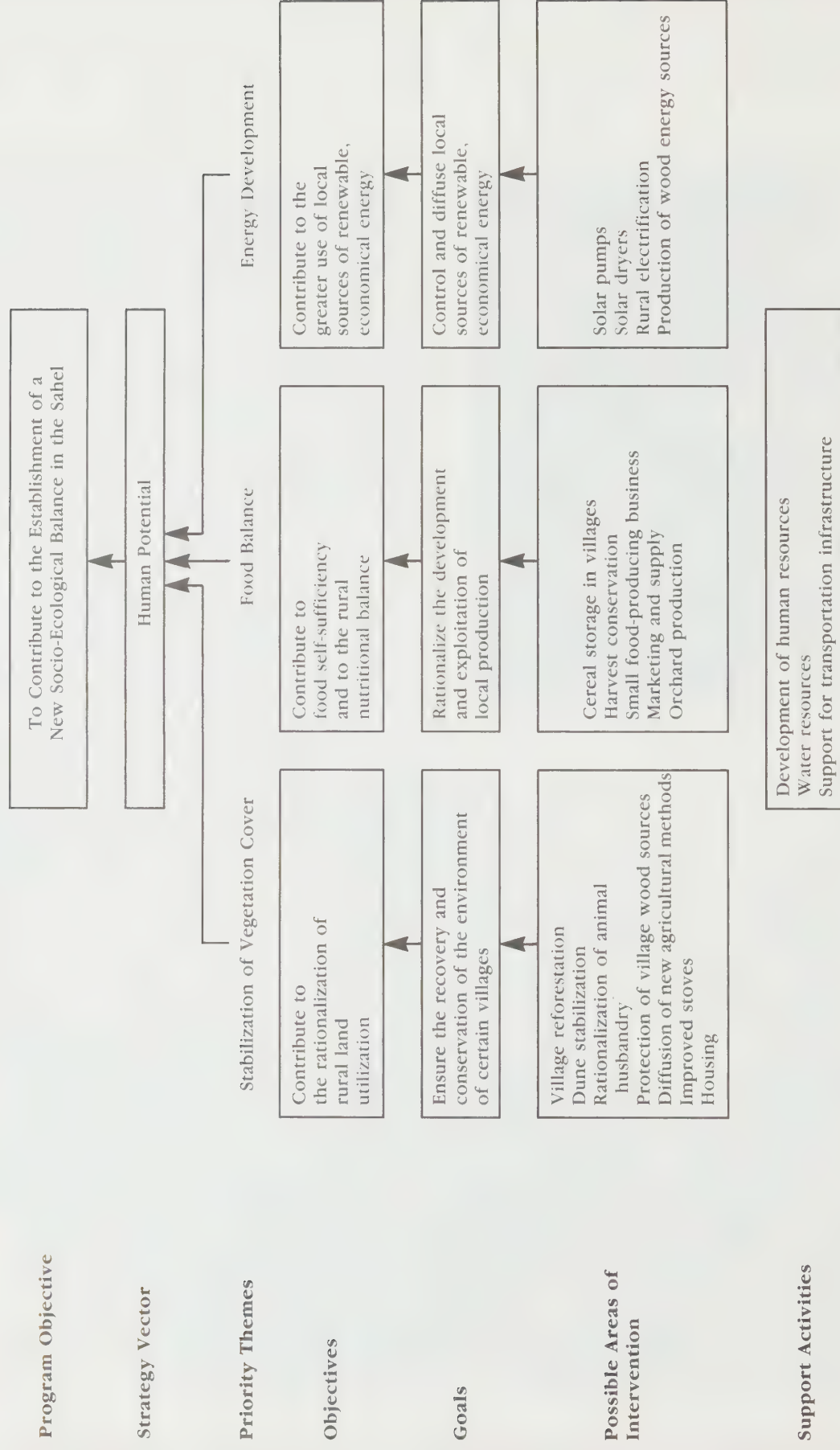
Control over water supplies is the most strategic and important aspect of the Canadian program. Improved access to water is a prerequisite to any development activity and it is essential to allocate substantial sums to this sector in the next few years.

Consequently, the CIDA program will involve a large-scale village water supply program, which will be complemented by small and medium-sized projects in which water plays a central role. Water control in the Sahel can be and must be achieved. The region's water resources are much greater than climatic conditions would indicate. There is enough ground water for each village to have and maintain a water supply point. The success rate in tests carried out in Mali has been high.

Improvements to the transportation system would not only facilitate the movement of goods and people, but also help restore the food balance. Over the past 20 years, considerable sums have been invested in the transportation infrastructures of the Sahel countries. It is now time to consolidate the progress that has been made and ensure regular maintenance of the system.

The following table gives a detailed summary of the areas emphasized in the new Canadian program for the Sahel.

Overview of the New Program



Implementation

The crucial choice of target population

Like all other environments, the Sahel has diverse groups of people whose interests are sometimes in conflict. There are clear differences in priorities between the nomads and the sedentary populations, between rural dwellers and urban dwellers, and between modern Africans and traditional groups. In this context, the selection of target populations becomes a development choice. CIDA's policy is to assist the poorest groups, and the most neglected people within these groups. The Canadian program for the Sahel thus seeks to help rural populations, in particular to increase the participation of rural women in food-related decisions affecting their regions. Given its objective of establishing a new socio-ecological balance to meet the essential needs of the greatest number of people, the Canadian program gives priority to strengthening the village economy. Only a coherent program focussing on the rural populations will make it possible to correct the imbalances. The Canadian program is based on two facts:

- the survival of the Sahel calls for improved working conditions, increased production and a higher standard of living in rural communities; and
- lasting progress cannot be achieved without the active involvement of the local populations.

The main participants in implementing these strategies must be the rural inhabitants themselves. Increased participation by women in development is particularly important, given the dominant role they play in key areas: agricultural production, hygiene, nutrition, community health and education. Moreover, their organizations have shown the ability of women to implement feasible policies adapted to the various national contexts.

Long-term assistance strategy

From our close association with the Sahel, we know that the Canadian assistance program requires a great deal of flexibility for project implementation. The changing situation in the region precludes a rigid assistance framework. The structure of the program allows for adjustment in keep-

ing with the ongoing system of action and evaluation. The projects are designed to ensure flexible management practices, since the primary objective is no longer tight control over inputs, but the achievement of the project's goal. Moreover, Canada's Sahel program is based on a systems approach. The experience of CIDA and other donors has shown that ad hoc activities are rarely effective, and that isolated projects are of little value. A comprehensive strategy is needed to deal with the problems. For this reason, the Canadian program is based on a series of interrelated activities aimed at achieving a central objective: the restoration of the socio-ecological balance in the region. Finally, the Canadian strategy acknowledges that development in the Sahel is a long-term undertaking, requiring a comprehensive program of long-term activities. In order for a strategy to have an impact on structural problems, as well as on the immediate difficulties, policies must be applied for a number of years.

Country focus approach

To attain its objectives, the Canadian assistance program also uses the country focus approach, which addresses the overall needs of each of the countries concerned. The intention is for all Canadians involved in international development to work together in three vital areas: agriculture, energy and human resources. With this strategy, each assistance channel can be used to best advantage in order to reach the target populations.

The role of Canadian institutions and NGOs

The Sahel has been a priority region for Canadian NGOs for over 10 years. A number of these organizations have made a very active contribution to agriculture, rural development, village water supply, community health and literacy. In the coming year, Canadian NGOs will carry out projects involving over \$13 million in Burkina Faso, Mali and Niger.

Canadian educational institutions, cooperatives, unions and professional associations also play a major role in the Canadian program by sending more than 100 volunteers to provide technical assistance, work in rural development and help

establish cooperatives. Their contribution is clearly a significant one, given the Canadian program's long-term perspective and its emphasis on the development of local human resources. The Canadian organizations have the expertise, the logistical flexibility and the capacity to adapt to the socio-economic context necessary to achieve the program's objectives.

Political dialogue and coordination among donors

The Sahel countries depend more than other African nations on international development assistance to compensate for the imbalances plaguing their economies. Although the Canadian assistance program plays a significant role, it can contribute only modestly to fulfilling the Sahel's pressing needs. The program therefore emphasizes better coordination between the donors and the

Sahel countries. This coordination is considered essential to the success of the program. If each donor sets its own conditions and objectives — often different from those of other donors — the result can only be more confusion, with no benefit to international cooperation.

The Canadian program calls for coordination at two levels. First, there must be coordination among the donors (for example, complementary projects) so that the funding sources help create a framework for fruitful consultation on policies and more effective activities. The Canadian program proposal has already been discussed at the *Club du Sahel* conference.

Second, there should be political dialogue with the Sahel countries so that the parties concerned can work together to define the best development policies for ensuring the program's success. In this way, the Canadian strategy will operate with greater flexibility and better results.

Canada's assistance program in the Sahel seeks to help rural populations, in particular to increase the participation of rural women in food-related decisions affecting their regions.

(CIDA photo: J. Vallée)



Prospects for the Sahel

At present, the Sahel countries are in a difficult situation. The continuing drought, which has reached alarming proportions, clearly reveals the fundamental imbalances jeopardizing the region's future. Agriculture, which is the main economic activity in these countries, is crippled by population pressure, the decline in grain production, deforestation and desertification. As a result, future development in the region is seriously threatened.

Although the efforts to date have produced isolated successes, none of the large-scale trends or imbalances has been reversed. However, by their nature, these problems may well require more than a few years to resolve.

Far from being discouraging, the above conclusions remind us that the net impact of cooperation with the Sahel over the past 10 years has been positive. International aid has increased. Through the use of new, innovative mechanisms for cooperation, a development strategy has been established for the region. Everyone must now work to implement that strategy, since the fundamental imbalances can be corrected only through a concerted effort.

- The local populations, who are most directly concerned, seem prepared to improve the food production system. All they require is a favorable environment, and adequate financial and technical assistance.

CIDA is working with the countries of the Sahel to restore the region's socio-ecological balance and provide children such as these with a more promising future. (CIDA photo: C. McNeill)



- The governments of the Sahel countries can help create this favorable environment by establishing appropriate policies. The objectives of these policies would be, among other things, to encourage initiative on the part of local populations at all stages of project implementation, promote the adoption of agricultural price policies boosting production, ensure better project planning and provide more funding for environmental protection projects.
- The international community must guarantee sufficient, long-term assistance adapted to the real and changing needs of the Sahel populations. These efforts will at times be very demanding. However, they are indispensable for effective assistance and good results.

In the struggle to ensure the survival of entire countries, Canada's contribution, while modest, has provided the tools needed to combat the problems effectively. The situation is not yet hopeless in the Sahel. With the help of the human and financial resources available today, the region can realize its production potential. The Sahel will never achieve the same level of economic development as the countries of Africa's west coast. However, the inhabitants of the Sahel can have a decent standard of living, and it is possible to fill the basic food requirements, reduce dependence on foreign aid and increase the region's export capacity.

On its own, the Canadian program in the Sahel cannot prevent the food crisis from spreading nor can it reduce its impact. However, it can help restore the Sahel's socio-ecological balance through the proposed long-term strategy adapted to the Sahel countries' specific needs and aimed at developing the human potential, stabilizing the vegetation cover, restoring the food balance and improving energy use. This is the only way to help the region overcome the threat to its future and ensure the survival of its people, who are trying to live in harmony with their environment.

- des gouvernements sahéliens dont les politiques adéquates peuvent favoriser la création de cet environnement favorable. Parmi ces politiques incitatives, soulignons celles qui viseraient à encourager les populations à prendre l'initiative à tous les stades de la mise en oeuvre des projets, celles favorisant l'adoption d'une politique des prix agricoles, favorable à la production, celles dirigées vers une meilleure planification des projets ou encore celles visant à investir davantage dans les projets de protection de l'environnement;
- de la communauté internationale pour garantir une aide suffisante, continue et adaptée aux besoins réels et évolutifs des Sahéliens. Ces efforts seront, certes, exigeants à certains moments. Ils conditionnent cependant l'efficacité de l'aide future et ses résultats;

Face à l'enjeu que représente la survie de pays entiers, les efforts canadiens, bien que modestes, ont cependant permis de forger les instruments pour combattre efficacement la situation. Rien n'est en core joué pour le Sahel. Les conditions sont aujourd'hui réunies pour que des ressources humaines et financières soient dégagées pour rendre à la région son potentiel économique d'un pourrai jamais offrir le potentiel économique d'un des États de la Côte ouest africaine. Cependant, il peut procurer à ses populations un mode de vie décent qui permettrait de satisfaire les besoins alimentaires essentiels, de réduire la dépendance vis-à-vis l'aide extérieure et d'augmenter les capacités d'exportations de la région.

Le programme canadien au Sahel ne saurait à lui seul atténuer la progression et l'impact d'une crise alimentaire. Mais, en proposant une stratégie à long terme misant sur le potentiel humain et axée sur la stabilisation du couvert végétal, l'équilibre alimentaire et le développement énergétique, dont les volets sont adaptés aux besoins spécifiques des pays sahéliens, le programme d'aide canadien contribue à restaurer au Sahel un équilibre socio-écologique. C'est à ce prix, et à ce prix seulement, que la région pourra conjurer les défis qui menacent son avenir et qu'il sera possible au Sahel d'assurer la survie de ses populations, en quête d'harmonie avec leur milieu.

Les pays du Sahel font face aujourd'hui à une situation difficile. La sécheresse persistante prend des proportions inquiétantes et révèle de façon aiguë les déséquilibres profonds qui menacent l'avenir de la région: les pressions démographiques, le déclin de la production céréalière, le déboisement et la désertification sapent l'agriculture, principale assise économique de ces pays et font planer de lourdes menaces sur le développement futur de ces pays.

Si les efforts déployés jusqu'ici ont porté des fruits ponctuels, aucune des grandes tendances, aucun des grands déséquilibres n'a été renversé. D'ailleurs pouvaient-ils vraiment l'être au cours d'une période de quelques années?

L'ACDI contribue à restaurer l'équilibre socio-économique du Sahel et fournit à ces derniers l'appui d'un futur meilleur. (Philo ACTH, C. Mounier)

Loïn de porter au découragement, ce constat nous rappelle que le bilan des 10 dernières années de coopération avec le Sahel est positif. L'assistance internationale s'est accrue. La mise en place de structures nouvelles et originales de coopération a permis de mettre sur pied une stratégie de développement pour la région. Il appartient maintenant à toutes les parties de poursuivre cet effort. En effet, il ne saurait être question de redresser les déséquilibres fondamentaux sans une action commune de tous les intervenants:

- des populations sahéliennes principalement concernées et qui semblent prêtes à faire évoluer le système de production alimentaire, pour peu que l'environnement soit favorable et qu'on leur accorde l'aide financière et technique dont elles ont besoin;



Dialogue politique et concertation entre donateurs

Plus que tous les autres États africains, les pays du Sahel dépendent de l'aide publique internationale pour surmonter leurs déséquilibres. Malgré un apport important, le programme canadien ne peut être que modeste par rapport aux nombreux besoins pressants des pays du Sahel. Aussi, celui-ci privilégie-t-il un renforcement de la coordination entre les donateurs et les pays sahéliens. Cet effort de concertation est jugé indispensable à la réussite du programme. En effet, si chaque source d'aide émet ses propres exigences et objectifs, souvent différents de ceux des autres, cela ne fera qu'ajouter à la confusion sans faire avancer la coopération internationale.

Le programme canadien préconise une concertation à deux volets : au niveau de la coordination des donateurs entre eux – création de projets complémentaires par exemple – pour que chaque source de financement améliore les chances d'un échange fructueux au plan des politiques et une meilleure efficacité de ses interventions. À cet égard, la proposition de programme canadien a déjà fait l'objet de discussions au sein de la Conférence du Club du Sahel.

Le dialogue politique avec les pays sahéliens, le deuxième volet de concertation, vise à permettre aux parties en cause de définir ensemble les politiques de développement les plus susceptibles de favoriser le succès du programme. De cette façon, la stratégie canadienne s'assure d'une plus grande souplesse et d'une plus grande efficacité dans ses interventions.

prochaine année, les ONG canadiennes réaliseront des projets pour plus de 13 millions de dollars au Burkina Faso, au Mali et au Niger.

Les institutions d'enseignement, les coopératives, les syndicats et les associations professionnelles canadiennes jouent aussi un rôle important dans le programme canadien puisqu'ils permettent l'envoi de plus d'une centaine de volontaires qui travaillent sur place à des programmes d'assistance technique, d'animation rurale et de développement des coopératives. Leur apport ne peut être que significatif, compte tenu de la perspective à long terme de la stratégie canadienne et l'accent qu'elle accorde au développement des ressources humaines des populations locales. Ces organismes possèdent, en effet, le savoir-faire, la flexibilité logistique et l'adaptation au milieu socio-économique, nécessaires à la réalisation des objectifs du programme.

Le programme canadien au Sahel vise à assister les populations rurales et en particulier à favoriser la participation des femmes dans les prises de décision affectant l'alimentation dans leurs régions.

(Photo ACDI: J. Vallée)



Modalités et

mécanismes de mise en oeuvre

Les populations cibles: un choix

(prioritaires)

Comme tout milieu de vie, le Sahel présente une diversité d'intérêts, certains parfois conflictuels. Il existe, en effet, une opposition réelle entre les intérêts des nomades et des sédentaires, entre ceux des populations rurales et des populations urbaines, entre les choix du secteur moderne et ceux du secteur traditionnel. La sélection des populations cibles devient dans cette perspective un choix de développement. La politique que pratique l'ACDI à cet égard est d'assister les populations les plus démunies, et à l'intérieur de ce groupe, les segments les plus négligés. Le programme canadien au Sahel se situe d'emblée dans cette perspective: assister les populations rurales et à l'intérieur de ce groupe, favoriser davantage la participation des femmes dans les prises de décision affectant l'alimentation dans leurs régions. En se fixant comme objectif l'établissement d'un nouvel équilibre socio-écologique pour rejoindre la satisfaction des besoins essentiels du plus grand nombre, la stratégie canadienne accorde au départ la priorité au renforcement de l'économie villageoise. En effet, seule une programmation cohérente centrée sur les populations rurales permettra d'amorcer le redressement des déséquilibres. Le programme canadien s'inspire d'une double réalité:

- la survie du Sahel passe par l'amélioration des conditions de travail, de production et de vie des communautés rurales;
- rien de durable ne sera réalisé sans une mobilisation active des populations locales.

L'acteur principal de ces stratégies doit être le paysan lui-même. Quant à la participation accrue des femmes au développement, l'évolution revêt une signification toute particulière lorsqu'on songe au rôle prépondérant, que les femmes exercent dans les domaines essentiels de la production agricole, de l'hygiène, de la nutrition, de la santé communautaire et de l'éducation. De plus, leurs organisations ont démontré leur capacité à mettre en pratique des politiques viables, adaptées aux différents contextes nationaux.

Une stratégie d'assistance à long terme

La connaissance étroite et intime du milieu sahélien oblige le programme canadien à garder

L'action convergente

beaucoup de souplesse dans l'exécution de ses projets. En effet, l'évolution de la situation dans cette région ne saurait tolérer un cadre rigide d'intervention. Aussi, le programme canadien est-il construit de sorte à disposer d'une marge de manoeuvre pour des réajustements découlant d'un système continu d'action et d'évaluation. Les projets sont conçus de façon à laisser une latitude dans la gestion, l'objectif premier n'étant plus le contrôle serré des intrants, mais plutôt l'atteinte du but du projet. Le programme canadien au Sahel se caractérise aussi par une approche systémique. Les expériences de l'ACDI et des autres sources d'assistance ont démontré que des actions ponctuelles sont rarement efficaces, les seuls projets étant de peu d'utilité. Aussi, les problèmes doivent-ils être abordés de façon globale. Le programme canadien propose donc un ensemble d'actions cohérentes concourant à la réalisation d'un objectif central: le rétablissement de l'équilibre socio-écologique de la région. Enfin, la stratégie canadienne reconnaît que le développement au Sahel est une entreprise de longue haleine qui exige un programme cohérent d'actions à long terme. Car c'est bien de décisions appliquées sur une période de plusieurs années qu'il faut pour qu'une stratégie exerce un impact au niveau structurel plutôt que conjoncturel.

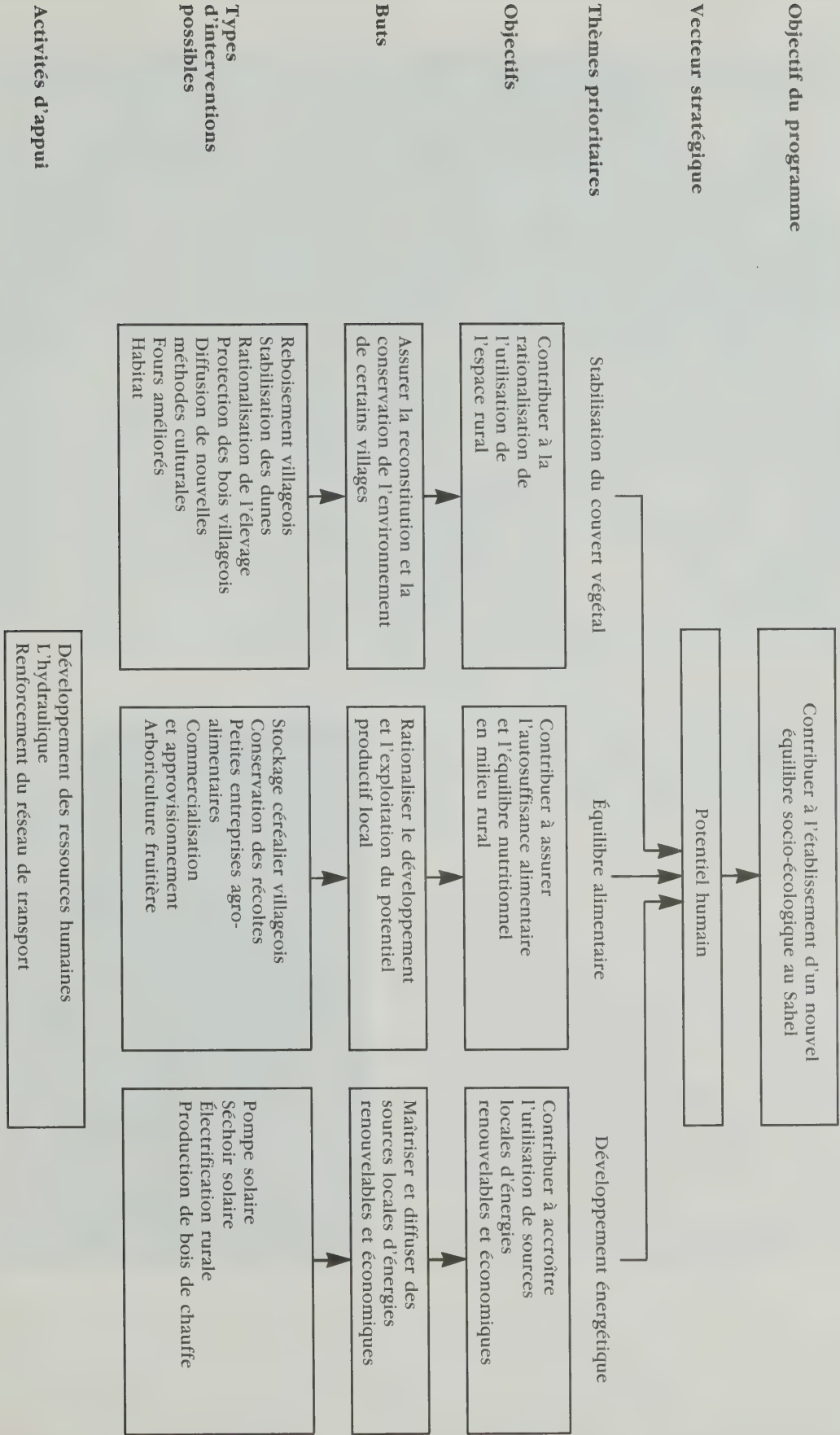
Pour réaliser ses objectifs, le programme d'aide canadien fait aussi appel au principe de l'action convergente. Cette politique, qui porte sur l'ensemble des besoins de chacun des pays, favorise une approche concertée de tous les Canadiens et Canadiennes qui participent au développement international. Cette stratégie permet de mettre l'accent sur les avantages de chaque canal particulier d'assistance pour atteindre les populations cibles.

Le rôle des institutions et des ONG

(multiformes)

Le Sahel, depuis plus de 10 ans, constitue une région prioritaire pour les ONG canadiennes. Nombre d'entre elles sont déjà fort actives dans les domaines de l'agriculture, du développement rural, de l'hydraulique villageoise, de la santé communautaire et de l'alphabétisation. Au cours de la

Vue d'ensemble du nouveau programme



humaines, une politique d'hydraulique villageoise et un soutien aux réseaux existants de transports.

Le développement des ressources humaines comme activité d'appui contribuera essentiellement à l'établissement d'un nouvel équilibre socio-écologique au Sahel en augmentant à moyen terme la capacité des populations sahéliennes à s'associer aux projets de développement. Dans cette optique, plusieurs voies peuvent être empruntées :

- l'éducation : formelle et informelle;
- les soins de santé primaires;
- le développement coopératif;
- le développement du secteur informel de l'entreprise privée;
- la recherche.

L'hydraulique est l'activité d'appui la plus stratégique et la plus importante du programme. À des degrés divers, elle représente une condition préalable à toute intervention dans les thèmes retenus. Il est donc primordial d'y consacrer des sommes importantes dans les prochaines années.

Il faut donc envisager à moyen terme de vastes programmes d'hydraulique villageoise auxquels se grefferont des projets de moyenne et de petite envergure utilisant l'eau comme instrument principal.

La maîtrise de l'eau au Sahel est possible et doit se faire. Les ressources en eau de la région sont beaucoup plus importantes que le laissent supposer les conditions climatiques. Il existe des nappes phréatiques et souterraines en quantité suffisante pour que chaque village soit capable d'absorber un point d'eau et de l'entretenir. Des expériences pilotes réalisées au Mali démontrent d'ailleurs un taux de succès élevé.

Enfin l'amélioration du réseau de transports, en facilitant une bonne circulation des biens et personnes, favorise l'équilibre alimentaire. Au cours des 20 dernières années, d'importants investissements ont été consacrés aux infrastructures de transport dans les pays du Sahel. Il s'agit maintenant de consolider ces acquis et de s'assurer d'un entretien régulier du réseau.

Le tableau suivant résume de façon précise, les nouvelles orientations du nouveau programme canadien au Sahel.

énergies nouvelles et renouvelables, et l'utilisation des énergies de substitution.

La lutte contre la désertification surtout au niveau de l'exhaure de l'eau, de l'irrigation et du remplacement du bois comme principale source d'énergie commande des ressources énergétiques importantes. À ce chapitre, le Canada se doit de développer une compétence pertinente au cours des prochaines années de façon à répondre adéquatement aux besoins des pays les moins avancés.

En conclusion, tout en reconnaissant les besoins du Sahel au chapitre des grandes infrastructures électriques, le Canada veut privilégier le développement de sources d'énergie alternatives et économiques mieux adaptées au monde rural.

Les activités d'appui

Ces trois grands thèmes d'intervention se complètent par des activités d'appui qui sont, en réalité, des outils privilégiés, nécessaires au développement et à la réussite du programme. Ces activités d'appui comprennent le développement des ressources



(Photo ACDI: P. Chiasson)



Le développement des ressources humaines est une des priorités au Sahel. (Photo ACDI: J. Vallée)

De façon générale, ce thème regroupera, par exemple, des actions de reboisement, de stabilisation des dunes, de rationalisation de l'élevage, etc.

L'équilibre alimentaire

Objectif: Contribuer à assurer l'autosuffisance

alimentaire et l'équilibre nutritionnel en milieu rural.

Ce thème regroupe toutes interventions ayant pour effet de favoriser l'atteinte de l'équilibre entre la population et la disponibilité d'aliments tant au

point de vue quantitatif que qualitatif. La recherche

de l'équilibre alimentaire suppose des actions dans

les domaines suivants: la production agricole, l'ir-

rigation, l'élevage, les pêches, le stockage, la com-

mercialisation, la protection des végétaux, les

pestes rurales et la santé communautaire.

Compte tenu de ses capacités, le Canada ne peut

intervenir dans tous ces domaines. Aussi

l'assistante canadienne ayant trait à la recherche de

l'équilibre alimentaire devra être définie à

l'intérieur d'une stratégie dont les principaux

La concrétisation d'un tel programme exige en contrepartie l'élaboration et la mise en force d'une politique agricole nationale. Des efforts importants (stratégie alimentaire) sont actuellement faits par les pays du Sahel dans ce domaine, en particulier au Mali.

Le développement énergétique

Objectif: Contribuer à accroître l'utilisation de

sources locales d'énergies renouvelables et

économiques.

Le Canada appuiera ce thème d'intervention en au- sources d'énergie adéquates. Dans ce contexte, le Canada favorise grandement le développement des

volets seraient: l'aménagement de petits périmètres irrigués, le stockage des céréales au niveau

villageois, la conservation des récoltes, des actions

visant l'amélioration de l'approvisionnement et la

commercialisation, l'arboriculture fruitière, la

culture maraîchère et la santé communautaire.



(Photo: Action 3 - Vallée)

Fruit de 10 années de concertation et d'expériences, le nouveau programme canadien au Sahel se veut un ensemble cohérent d'actions pertinentes pour la survie de la région. À l'instar d'autres observateurs du milieu, le programme canadien conclut à l'existence d'une problématique commune à tous les pays du Sahel: la désertification. À chaque année, ce phénomène gruge des centaines de kilomètres de l'espace vital du Sahel. Freiner l'avance du désert représente une priorité de développement pour les États du Sahel. Sans cet effort, aucun investissement ne saurait être rentable. Il faut, à tout prix, arrêter la progression du désert. Cette désertification, bien que partiellement liée à l'insuffisance des pluies, est surtout le résultat d'un déséquilibre entre l'homme et son milieu. C'est à ce problème crucial auquel s'attaque d'emblée le programme d'aide canadien. Que ce soit par des projets de développement rural,

d'hydraulique villageoise, de développement énergétique ou celui des ressources humaines, le programme canadien est conçu pour contribuer au maximum à l'établissement d'un nouvel équilibre socio-écologique au Sahel. Dans le cadre de cette stratégie, les populations locales deviennent à la fois les bénéficiaires ultimes et les agents principaux du développement. Des projets dans les domaines de l'éducation, de la santé et du développement coopératif permettent la participation des populations cibles. Partant, l'objectif d'équilibre socio-écologique perd sa connotation théorique et s'inscrit dans la réalité du milieu sahélien. Parler d'équilibre socio-écologique, c'est aussi faire référence à un milieu dans lequel l'homme peut trouver les principaux éléments nécessaires à sa survie: eau, nourriture, énergie. Or, le constat au Sahel n'est que trop évident: la forêt disparaît rapidement et les sols se dégradent. L'équilibre alimentaire est rompu et les besoins énergétiques hypothéquent l'avenir de la région. Le programme canadien au Sahel a choisi de concentrer ses efforts sur trois thèmes d'intervention, retenus en fonction des besoins des populations et de l'objectif final à atteindre. Ces thèmes comprennent:

- la stabilisation du couvert végétal;
- l'équilibre alimentaire;
- le développement énergétique.

La stabilisation du couvert végétal

Objectif: Contribuer à la rationalisation de l'utilisation de l'espace rural.

Le Canada appuiera les efforts des pays du Sahel visant à privilégier des actions basées sur le dynamisme des villages à maîtriser la reconstitution et la conservation de leur environnement. Cette idée de prendre les villages comme unité de base de la lutte contre la désertification vient du fait qu'on considère que la désertification est un résultat des actions humaines. Ce n'est que par une sensibilisation de celui-ci qu'une lutte adéquate peut porter fruit. Or le village, de par sa structure, représente à notre avis, l'élément à privilégier pour développer un programme de l'ACDI dans ce domaine. Quant à l'exécution de ce type de projet, il faudra miser sur un engagement des organisations et institutions qui connaissent bien ce milieu et qui pourront apporter leur compétence au niveau de la préparation et de la sensibilisation des villages.



Forage de puits au Niger. (Photo ACPD, M. Paquette)

La désertification que subit le Sahel est un processus réversible. Dans un premier temps, il s'agit d'optimiser l'utilisation des ressources en eau et le reboisement à la portée du paysan. La maîtrise de l'eau devrait permettre d'améliorer la santé des populations et du bétail tout en créant des îlots verts, propices à l'agriculture et à l'élevage. Le reboisement permettra de lutter contre l'érosion et la dégradation des sols. Enfin, des politiques démographiques devraient rendre possible une meilleure utilisation de l'espace sahélien. Toutefois, seule une stratégie globale d'intervention permettra d'atteindre tous ces objectifs, essentiels à la survie et au développement du Sahel. Si la dégradation de l'environnement devait se poursuivre, le Sahel tel

qu'on le connaît aujourd'hui disparaîtra, dans moins de 50 ans, sous les sables du Sahara. Le Canada s'engage donc résolument à jouer un rôle dans la réalisation du troisième scénario.



Modernisation d'hygiène pour réduire les germes de maladies. (Photo ACBL © J. J. J. J.)

Au Sahel en ce moment, il est plus juste de parler de survie que de développement. Et cette survie passe par l'établissement d'un équilibre socio-écologique, appuyé par une politique autocentrée, rapatriant les emplois et les centres de décisions économiques et favorisant la satisfaction des besoins essentiels du plus grand nombre. Une telle stratégie devra évidemment accorder la priorité au renforcement de l'économie villageoise et à l'autosuffisance alimentaire.

- Le Sahel rural ne peut faire vivre sa population qui fuit vers les villes. Aussi faut-il donc moderniser l'agriculture et investir dans le développement urbain.
- Rien n'est encore perdu et il est encore possible de faire revivre le Sahel de ses sables. Comment? En adoptant à court et à moyen terme une approche de survie tout en initiant un processus de développement axé sur les populations et pour les populations.

opérations de prospection minière ont permis de déceler de nombreux gisements. Le potentiel de ces découvertes est actuellement à l'étude et les premiers résultats sont favorables. Le secteur minier pourrait permettre au pays d'asseoir solidement son développement économique. Enfin, le gouvernement, en s'engageant dans un programme de restructuration du marché céréalier et l'élaboration d'une stratégie alimentaire nationale, exerce déjà une action positive sur la croissance du secteur agricole.

Le Niger

Les perspectives de développement du Niger reposent sur trois facteurs : l'évolution de l'équilibre alimentaire, la reprise des marchés de l'uranium et le contexte économique mondial.

Après avoir été, ces dernières années, autosuffisant sur le plan alimentaire, le Niger fait face aujourd'hui à un avenir incertain. Dans l'immédiat, le pays doit affronter la sécheresse et la famine qui menacent près d'un demi million de personnes. À moyen terme, tout porte à croire que le déficit céréalier s'accroîtra d'ici l'an 2000. Certaines projections estiment déjà ce déficit à plus du tiers de toute la production céréalière du pays.

L'avenir de l'uranium est lui aussi incertain. Il n'y a pas lieu de prévoir à court terme une amélioration notable. À moyen terme, on pourrait assister à une relance du marché. Les prix et les quantités dépendront cependant des réserves accumulées. Du côté budgétaire, le Niger fait face à de sérieuses contraintes. De 1978 à 1982, sa dette extérieure est passée de 23 à 45 p. 100 du produit intérieur brut. La politique d'austérité du gouvernement pourrait limiter une détérioration marquée de la situation budgétaire de l'État au cours des prochaines années. Malgré un contexte difficile, le Niger possède, selon les experts, les éléments nécessaires à un redressement de sa situation.

Le Burkina Faso

La croissance démographique et l'émigration continueront d'exercer leurs pressions sur ce pays. L'urbanisation devrait s'accélérer, entraînant une hausse du chômage et des problèmes sociaux qui s'y rattachent.

Le Sahel: un futur incertain

Sur le plan agricole, le pays est aux prises avec une dégradation des sols résultant de la surculture, du surpâturage et du déboisement dans les régions de forte densité du plateau central. Sa situation enclavée augmente les coûts des importations alimentaires et de ses exportations et retarde la mise en valeur des ressources minières du pays. Cependant, le pays dispose d'un certain potentiel agricole. Seulement le tiers des terres arables est utilisé. Les programmes d'éradication de parasites en cours permettront de relocaliser plus d'un demi-million de personnes sur les terres les plus fertiles des vallées de la Volta blanche et de la Volta noire. Le pays profite aussi trop peu de ses ressources en bétail souvent exportées sous forme d'animaux vivants. Le potentiel minier, sans être considérable, s'avère important (manganèse, or, cuivre, phosphate) et devrait constituer un apport économique complémentaire. Enfin, une gamme de produits utilisant les matières premières locales pourraient être avantageusement développés.

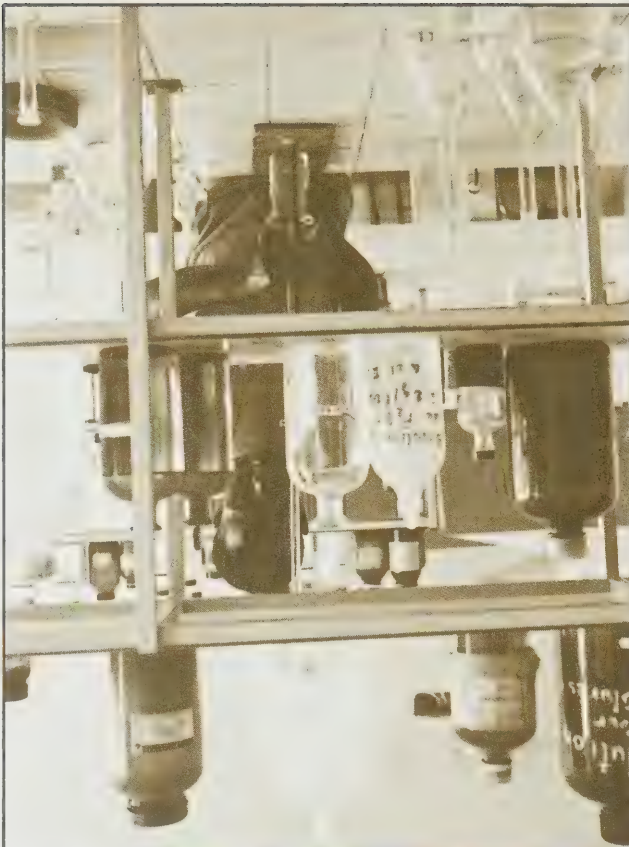
Ces perspectives de développement ne pourront se concrétiser cependant que si les pays sahéliens peuvent surmonter à court terme les effets de la sécheresse et à moyen terme ceux d'une production alimentaire en baisse. En somme, l'avenir du Sahel dépend, dans une large mesure, de la capacité de ces pays à relever le défi socio-écologique. Déjà, la désertification progresse à un rythme plus accéléré que par le passé, entraînant, entre autres, un accroissement des déficits céréaliers. Si cette tendance se poursuit, d'importants mouvements de migration suivront, créant sans doute des crises de plus en plus fréquentes. Les cités connaîtront une croissance rapide. Les relations commerciales seront vraisemblablement freinées par le manque de crédits extérieurs. La croissance économique suivra difficilement la poussée démographique. Et l'ensemble de la situation se dégradera de nouveau, car au Sahel les problèmes sont tellement interreliés que la fragilité d'un secteur influe directement sur la performance des autres. Il existe, selon les experts, trois scénarios possibles pour l'avenir de la région : ● Le Sahel est irrémédiablement perdu. Il faut suivre les tendances des migrations et développer au maximum les pays de la Côte ouest d'Afrique.

alimentaire. Les projets forestiers ne parviennent pas à enrayer la désertification. Les cultures d'exportation plafonnent. L'endettement extérieur atteint des niveaux critiques et la croissance économique est nulle. Bref, le Sahel vit des années difficiles. Certains indices laissent entrevoir toutefois une meilleure utilisation des ressources. Des signes encourageants ont été enregistrés dans l'agriculture d'irrigation et des progrès se manifestent dans l'utilisation d'engrais et autres intrants modernes. Surtout, les pays sahéliens ont exprimé l'intention de coordonner leur redressement. Certains gouvernements ont déjà adopté un ensemble de réformes visant à réduire les dépenses, à restructurer la production et la commercialisation des céréales, à en relever les prix. La communauté internationale, consciente de la situation, conjugué ses moyens aux efforts des pays sahéliens. Le Canada, l'un des principaux bailleurs de fond, est conscient qu'en dépit de l'aide importante versée à ce jour, le Sahel exige davantage d'investissements. D'importantes sommes additionnelles seront en effet requises pour assister ces pays dans la réalisation de leurs objectifs de développement. La région possède certains atouts qui pourraient lui permettre d'entrevoir un avenir meilleur. Son potentiel, humain et matériel, est loin d'être épuisé, comme en témoignent les perspectives de développement de ces pays.

Le Mali

Depuis 1973, la production alimentaire malienne est en déficit chronique et permanent. Cette situation prend aujourd'hui des proportions inquiétantes: de 1980 à 1983, les précipitations ont été en deça de la moyenne des 40 dernières années et la production céréalière en baisse de 30 p. 100 par rapport à celle de 1979. Près de 3,7 millions de Maliens, soit 42 p. 100 de la population totale, seraient touchés par la sécheresse.

Le Mali connaît présentement une situation difficile. Cependant, le pays n'est pas dépourvu d'atouts. Le Mali possède en effet, un vaste potentiel agricole qui devrait lui permettre éventuellement de remédier à son déficit vivrier, indépendamment de la variabilité climatique. Seuls deux des 12 millions d'hectares de terres cultivables sont réellement exploités. L'aménagement de ses cours d'eau n'en est qu'à ses débuts et le potentiel hydro-électrique est considérable. Depuis 1980, les



(Photo International Finance: P. Johnson)

L'avènement du Sahel apparaît incertain. L'agriculture, principale assise économique de la région, est sérieusement menacée par les pressions démographiques, la surexploitation, le déboisement et la désertification. En contrepois, les ressources minières de la région pourront éventuellement contribuer à un certain développement économique, à la condition toutefois que s'opère un redressement de la production agricole. Si l'agriculture et l'élevage devaient connaître un déclin important, la survie même des populations locales pourrait être mise en cause, entraînant ainsi de vastes migrations vers les pays côtiers d'Afrique de l'Ouest. Un constat d'inquiétude perdure quant à l'avènement de la région: aucune des grandes tendances défavorables n'a encore été renversée. L'écart entre la production agricole et la croissance démographique s'accroît de sorte que le Sahel est aujourd'hui plus qu'auparavant éloigné de l'objectif d'autonomie

sécheresse quasi-permanente qui y sévit. Le taux de croissance de la population est d'environ 2 p. 100 alors que la mortalité infantile est l'une des plus élevées du monde: 27 p. 100 des enfants n'atteignent pas l'âge de 5 ans. L'espérance de vie à la naissance (44 ans) est inférieure à celle du Niger et du Mali.

Avec un PNB de 240 \$EU, le Burkina Faso est un des 10 pays les plus pauvres d'Afrique. Entre 1970 et 1981, le PIB a progressé annuellement de 0,36 p. 100 alors que le taux annuel d'inflation se maintenait à 9 p. 100.

Une forte densité de population, des sols pauvres et une situation économique précaire expliquent les migrations, estimées à plus de 500 000 personnes par année. Déjà, près de deux millions de Burkinabé résident à l'étranger du pays. L'émigration de ces derniers, réputés comme de très bons travailleurs, se fait surtout en direction de la Côte-d'Ivoire et des autres pays côtiers, du Mali, du Niger et de la France.

La situation économique difficile du pays tient à un ensemble de facteurs. Au départ, une situation géographique peu favorable: les ports d'Abidjan (Côte-d'Ivoire) et de Lomé (Togo) se trouvent à plus de 1 000 km de Ouagadougou, ce qui a pour effet d'augmenter considérablement le coût des importations et des exportations. Une pluviosité irrégulière, un sol déficient, des ressources naturelles faibles, un marché de consommation limité et des forces vives qui émigrent sont autant de facteurs qui freinent le développement économique. La stagnation dans l'ensemble de l'activité économique et industrielle, l'instabilité politique des dernières années et une grande dépendance vis-à-vis de l'extérieur pour des sources de financement han-dicent davantage le pays, le rendant, à toutes fins pratiques, tributaire de l'aide internationale, non seulement pour son développement mais aussi pour sa survie.

modeste. La plupart sont dirigées vers la transformation des produits agricoles et la substitution aux importations.

La production minière concerne principalement l'uranium, le charbon et la cassitérite, l'uranium représentant près de 80 p. 100 des recettes d'exportation. Depuis 1981, le prix moyen à l'exportation de l'uranium nigérien a chuté de 25 p. 100 alors que les coûts de production n'ont cessé d'augmenter. La situation inquiète les autorités, l'économie nigérienne étant particulièrement dépendante des fluctuations du marché d'uranium. Résultat, le pays connaît une situation budgétaire difficile. La dette extérieure représente près de 40 p. 100 de PIB. Le programme d'austérité du gouvernement permet heureusement de maintenir un certain équilibre dans la situation budgétaire de l'Etat.

Le Burkina Faso

Le Burkina Faso est un pays aride, sans accès à la mer, de quelque 247 000 km², soit environ le quart de l'Ontario. La partie sud du pays se compose d'une savanne boisée qui se transforme en des terres sablonneuses, au fur et à mesure que l'on se dirige vers le nord. Les sols sont, dans l'ensemble, peu fertiles et affichent une faible capacité de rétention d'eau. La maîtrise de l'eau représente d'ailleurs une des préoccupations majeures des Burkinabé.

Dans l'ensemble, le pays se trouve dans une position géographique difficile: les sols sont pauvres alors que la densité de population de 25 hab/km² est une des plus élevées d'Afrique. Les pluies sont irrégulières et inégales et les rendements agricoles plutôt faibles. Ce qui explique que même les années où les récoltes sont bonnes, le pays doit importer des céréales pour rencontrer les besoins alimentaires de sa population. Entre 1975 et 1982, le déficit annuel vivrier fut d'environ 100 000 tonnes. Depuis trois ans, la sécheresse persistante et des disparités régionales rendent la situation encore plus critique dans certains coins du pays.

La population de 7 millions d'habitants, à 95 p. 100 rurale, est inégalement répartie sur le territoire: plus de 80 hab/km² sur le plateau Mossi au centre et moins de 10 hab/km² dans le nord et l'est du pays, en raison notamment de la

annuelle de 1 p. 100 et un taux d'inflation de 7,8 p. 100. Dans son ensemble, l'économie malienne est caractérisée par un déséquilibre profond entre les secteurs d'activités :

- au cours de la dernière décennie, la production agricole a baissé de plus de 10 p. 100 alors que la croissance démographique a augmenté d'environ 25 p. 100, élargissant le fossé entre la production et la consommation;
- le secteur industriel représente 11 p. 100 du PIB, en hausse de 4 p. 100 qu'il était en 1960. Toutefois, le gros des activités manufacturières relèvent principalement de la transformation des matières premières agricoles. Aussi le climat et le déclin de la production agricole influent-ils directement sur ce secteur;
- coton, bétail et produits de l'arachide ne suffisent plus à compenser l'importation de produits alimentaires destinés à combler le déficit vivrier évalué pour l'année 1984 à plus de 350 000 tonnes.

La récession économique dans les pays industrialisés a, de surcroît, exercé un impact direct sur l'économie malienne qui s'est traduit par une détérioration chronique des termes de l'échange, résultant en un déficit budgétaire encore plus grand et un plus lourd service de la dette extérieure.

Le Niger

Avec une superficie de 1 266 000 km², soit légèrement plus petit que le Québec, le Niger est le plus grand Etat de l'Afrique de l'Ouest et le sixième plus grand pays du continent. Pays enclavé le Niger s'étend sur plus de 2 000 km d'est en ouest de 1 300 km du nord au sud. La plus grande partie de son territoire se partage entre le désert et le Sahel. Les sols sont, en moyenne, pauvres et les rendements à l'hectare parmi les plus faibles d'Afrique. Seule, la zone soudanaise au sud et sud-ouest du pays s'avère fertile. Longue de 1 500 km, mais large seulement de 50 à 250 km, elle représente à peine 12 p. 100 de territoire.

Plus de 80 p. 100 de la population, évaluée à plus de 6 millions, habite cette partie du pays, le long du fleuve Niger, où la densité oscille entre 60 et 70 hab/km². Cette densité tombe à moins de 1 hab/km² dans le nord du pays. Au delà de 80 p. 100 de la population vit en milieu rural.

moitié des enfants en bas âge souffrent de malnutrition chronique: 40 p. 100 d'entre eux meurent avant l'âge de 5 ans; 70 p. 100 avant l'âge de 10 ans. Malgré cet état de fait et avec une espérance de vie à la naissance de 45 ans, plus de la moitié de la population a moins de 20 ans. Les neuf dixièmes de la population adulte est analphabète alors que 27 p. 100 des enfants en âge scolaire fréquentent l'école. Ce pourcentage est encore plus faible dans les régions rurales – autour de 10 p. 100 – en raison notamment des habitudes de nomadisme de certaines populations.

Sur le plan économique, le Mali se classe au 5^e rang des pays les plus pauvres du monde. Son PNB par habitant est de 190 \$EU avec une croissance



(Photo ACDI)

reflète mal cependant l'occupation de l'espace, la population étant surtout concentrée dans le sud du pays. Le secteur agricole – agriculture et élevage – constitue l'essentiel de l'activité économique, employant près de 85 p. 100 de la population active. Les exploitations traditionnelles (cultures de subsistance) occupent la majeure partie des terres en culture. Le mil, le sorgho, le maïs et le riz constituent la production vivrière de base des populations. Handicapé par une sécheresse quasi permanente depuis plus de 10 ans, le Mali doit affronter un déficit chronique et permanent de sa production agricole. Aussi la situation nutritionnelle y est-elle précaire, particulièrement dans les régions où la production vivrière est déficitaire. Dans son ensemble, la population a une consommation calorifique inférieure aux normes établies par l'OMS/FAO, soit 2 200 calories par jour. Plus de la

(Photo ACDI)



Le "Rapport sur le développement dans le monde 1984", de la Banque mondiale fournit des indicateurs de base sur la conjoncture des principaux pays du monde. On y apprend que le Mali, le Niger et le Burkina Faso se classent parmi les 34 pays les plus pauvres de la terre. Le Mali est celui qui a le plus faible revenu des trois, soit 190 \$EU, suivi du Burkina Faso, 240 \$EU et du Niger, 330 \$EU. Dans l'ensemble, les taux de croissance annuels moyens du PNB par habitant entre 1960 et 1982 ont été nettement inférieurs dans les pays du Sahel à ceux enregistrés en moyenne dans les 34 pays pauvres, alors que l'inflation, autour de 9 p. 100, a été sensiblement la même dans presque tous les pays. Autre caractéristique des Etats sahéliens : la croissance économique y a été plus faible que l'accroissement de la population, d'où une baisse réelle du PNB par habitant d'environ 1,1 p. 100 au cours des 20 dernières années. Les grands indicateurs sociaux confirment d'ailleurs la situation précaire de ces pays. Ainsi, la performance des pays sahéliens est très inférieure à celle des autres pays en ce qui a trait à l'alphabétisation des adultes : les taux observés à cet égard au Sahel sont les plus faibles au monde. De même, l'espérance de vie y est significativement plus basse que dans la moyenne des pays à faible revenu. De surcroît, bon nombre de pays sahéliens ne peuvent compter que sur des soins de santé primaires et plusieurs, comme le Burkina Faso, doivent lutter contre les maladies endémiques telles la méningite, la rougeole, la fièvre jaune et le paludisme.

En somme, la situation du Sahel n'est nullement enviable. Le profil socio-économique de trois de ces pays confirme d'ailleurs ce jugement.

Des pays en péril

Le Mali

Avec une superficie de 1 240 700 km², le Mali constitue le deuxième plus grand pays de l'Afrique de l'Ouest. Légèrement plus grand que l'Ontario, le Mali souffre de sa situation de pays enclavé. Son relief est peu accidenté et la végétation clairsemée, sur plus de la moitié du territoire, forme une immense steppe où le rendement agricole est faible. Seule la région sud du pays s'avère propice à l'agriculture. En 1983, la population malienne était estimée à plus de 7 millions d'habitants, soit une densité moyenne de 5 hab/km². Cette donnée

elle irrégulière. La maîtrise de l'eau représente d'ailleurs une des préoccupations majeures des populations sahéliennes.

Les eaux de surface

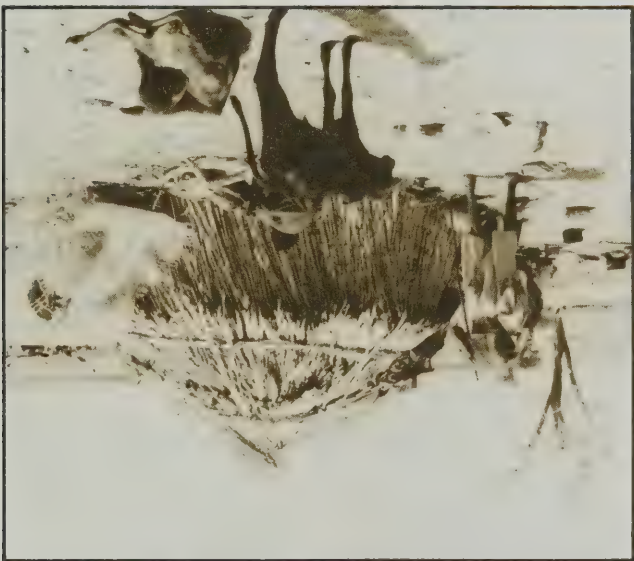
Les eaux de surface se retrouvent dans les cours d'eau, dans les lacs et les mares.

Les principaux cours d'eau du Sahel, le Niger, le Sénégal et la Volta noire, se caractérisent tous par une baisse constante de leur niveau de crue. À Tombouctou, par exemple, la crue de 1983 a été de un mètre inférieure à celle de 1976, atteignant son niveau le plus bas depuis 50 ans. En mai 1983, juste avant les premières pluies, le fleuve Niger, à la hauteur de Niamey, était à son niveau le plus bas, jamais vu de mémoire d'homme. La situation était encore plus critique en mai 1984. Le fleuve Sénégal connaît lui aussi une baisse importante de son débit et certains vont même jusqu'à prévoir l'obstruction du fleuve par le sable.

La situation des lacs n'est guère mieux. Les lacs du Mali ont tous connu une baisse importante de leur niveau. Certains sont déjà à sec. Au Niger, le niveau du lac Tchad est tellement bas que l'eau ne touche plus au pays. Durant la saison des pluies, l'eau s'accumule aussi dans certaines dépressions dont le fond est suffisamment imperméable pour créer des mares permanentes ou temporaires. Ces mares retiennent l'eau en quantité variable mais elles sont cependant toutes sujettes à de fortes évaporations.

Les eaux souterraines

Les nappes d'eau souterraines varient énormément en profondeur et en étendue. La connaissance de ces ressources en eau s'est beaucoup améliorée, ces 20 dernières années, de sorte que l'on possède maintenant un aperçu plus réaliste de ce qui est disponible. On connaît l'existence de vastes nappes souterraines. Des nappes d'eau en quantité suffisante pour subvenir aux besoins des populations villageoises. Ce que l'on ignore, c'est la quantité d'eau qui s'y puise annuellement, la quantité d'eau que l'on peut y prélever et enfin, l'évolution du niveau d'eau de ces nappes. Le Comité permanent inter-Etats de lutte contre la sécheresse dans le Sahel* et le Club du Sahel** sont à étudier la situation. La connaissance de ces ressources et de leur



(Photo ACDI)

évolution est évidemment indispensable à la mise en place de programmes d'inversion sur l'hydraulique au Sahel.

Compte tenu des exigences de la population, du bétail et de l'agriculture, la demande en eau est appelée à augmenter rapidement dans les prochaines années, alors que présentement seulement 25 p. 100 des besoins sont satisfaits. Un taux nettement insuffisant qui commande des investissements énormes pour atteindre l'objectif minimal d'une consommation moyenne de 20 litres par personne, par jour.

Même s'ils ont doublé entre 1978 et 1982, ces investissements sont, en réalité, très modestes et ne représentent actuellement que 1,8 p. 100 de l'ensemble des engagements de l'assistance globale au Sahel. Pour atteindre l'objectif de 60 000 points d'eau d'ici l'an 2000, l'aide internationale doit envisager des investissements massifs.

* Le Comité permanent inter-Etats de lutte contre la sécheresse dans le Sahel est une organisation régionale regroupant les huit pays du Sahel particulièrement touchés par la grande sécheresse de 1968-1974: le Cap-Vert, la Gambie, le Burkina Faso, le Mali, la Mauritanie, le Niger, le Sénégal et le Tchad. ** Le Club du Sahel est un organisme regroupant les huit pays du Sahel et une vingtaine de donateurs (pays ou organisations) dont le but est de préparer et de financer les programmes de développement de la région.



(Photo ACDI)

Une forêt en péril

pays sahéliens se voient contraints de recourir aux importations pour satisfaire leurs besoins alimentaires. Leur situation économique pousse les obligés cependant à importer moins que le volume nécessaire, provoquant ainsi une pénurie alimentaire dans les zones défavorisées.

La forêt joue un rôle essentiel dans les pays

sahéliens :

- elle est un élément indispensable à l'équilibre des écosystèmes agricoles et pastoraux ; et elle contribue à l'alimentation des animaux et des hommes en prévenant l'érosion et la progression des dunes.

Malgré cette importance, de lourdes menaces planent sur la pérennité de cette ressource, entre autres, parce que la forêt constitue la principale source d'énergie de la région : selon les pays, entre 60 et 90 p. 100 de l'énergie consommée provient du bois. Le bois est, en effet, indispensable à ces populations pour la cuisson et le chauffage la nuit dans les zones désertiques et semi-désertiques.

En 1980, on estimait que le bois couvrait 88 p.

100 des besoins énergétiques du Niger, 93 p. 100 de ceux du Mali, 94 p. 100 de ceux du Burkina

Faso et 95 p. 100 de ceux du Sénégal. Certains

pays du Sahel ont déjà atteint le point de rupture des stocks, où la consommation de bois dépasse la

capacité de reconstruction des forêts. La situation requiert des mesures énergiques car le déboisement

incontrôlé conduit à une disparition des espèces ligneuses, favorise la dégradation des sols et leur

aridité et modifie même la climatologie locale.

Le problème ne s'arrête toutefois pas là. Des

relevés satellitaires indiquent que le désert gagne 200 000 hectares nets par année. Le déboisement

intensif pratiqué au début autour des grandes agglomérations, s'est rapidement étendu à l'ensemble

du milieu rural. Selon la Banque mondiale, il conviendrait de multiplier par 15 les efforts de

reboisement au sud du Sahara si l'on veut rétablir un quelconque équilibre. Les projections quant à

l'avenir de cette ressource ne sont guère rassurantes : on prévoit, en effet, que la consommation de bois en milieu rural doublera d'ici l'an

2000. Celle des villes triplera. La situation est d'ailleurs plus sérieuse que le déboisement est un

phénomène qui s'accélère rapidement. À partir d'un certain seuil critique, il prend une vitesse foudroyante et conduit vite à un dénuement total.

Une ressource indispensable : l'eau

Seule une intervention énergétique, déclenchée à brève échéance, permettra de rétablir un quelconque équilibre.

La maîtrise de l'eau au Sahel est un prérequis à

toute solution au problème du déboisement et de la désertification. Cette eau existe à trois niveaux (pluviale, en surface et souterraine) et se retrouve en quantité variable d'un endroit à l'autre.

Les eaux pluviales

Le Mali, le Niger, et le Burkina Faso reçoivent en temps normal une bonne quantité d'eau. Il tombe en général autant de précipitations sur le Burkina Faso qu'en France annuellement. Mais le problème ne se trouve pas tant dans la quantité d'eau qui tombe que dans la façon avec laquelle cette eau se distribue dans l'espace et dans le temps. Il peut pleuvoir abondamment mais sur une partie du territoire seulement. De plus, il ne pleut que quelques mois par année ; aussi la disponibilité en eau est-



Jéhuu Aduu

Pour la troisième année consécutive, la production céréalière a baissé dramatiquement. La dégradation du climat et du sol est telle que la chute enregistrée dépasse le million de tonnes pour les huit pays du Sahel. Le déficit alimentaire du Mali pour l'année en cours est évalué à plus de 350 000 tonnes; celui du Niger à plus de 280 000 tonnes; celui du Burkina Faso à plus de 150 000 tonnes. En 1984, la Mauritanie a produit moins de 10 p. 100 de ses besoins en céréales. De plus en plus, les

Une production alimentaire déficitaire

plus, provoqué la disparition de certaines plantes vivaces qui fixent les sols. Aujourd'hui avec le retour de la sécheresse, les animaux migrent vers le sud, provoquant à certaines occasions des heurts importants entre les populations sédentaires et nomades. Les troupeaux divergent, se dispersent et assèchent souvent les points d'eau. Les gouvernements essaient depuis plusieurs années de trouver une solution adéquate à ce problème.

Le surpâturage est également responsable du déséquilibre écologique au Sahel. L'élevage est une activité économique essentielle des pays de la région. Durement touchés par la sécheresse d'il y a 10 ans, les troupeaux se sont depuis progressivement reconstitués. Mais depuis 1980, la sécheresse a considérablement réduit les espaces de pâturage et le délicat équilibre entre le bétail et la végétation est de nouveau rompu. Lors de la dernière sécheresse, les nomades se sont concentrés et même fixés autour des points d'eau, provoquant ainsi un piétinement des sols déjà desséchés et les stérilisant. L'accroissement de la charge animale a, de

Un élevage bloqué

les déficits pluviométriques entraînent les remontées salines. La faiblesse du débit des fleuves et les côtes plates de l'Afrique permettent, en effet, à la mer de pénétrer loin à l'intérieur des terres et d'y déposer le sel marin. En 1983, le fleuve Sénégal a enregistré une remontée saline d'environ 300 km.

Les grands déséquilibres économiques et écologiques

Une population en croissance rapide

L'une des principales causes de la situation que doit affronter le Sahel réside dans l'explosion démographique de la région. L'ensemble des pays sahéliens ont une croissance démographique de près de 3 p. 100. C'est donc dire que leur population double tous les 30 ans ou presque! En 1961, la population totale du Sahel s'élevait à 19 millions, en 1981, elle était de 30 millions. On prévoit qu'elle sera de 50 millions et plus en l'an 2000, alors que la capacité portante de la région, selon certaines études, serait d'environ 20 millions. La Banque mondiale prévoit déjà que la région pourra nourrir au mieux que la moitié de sa population, si elle ne peut compter que sur ses propres ressources et si l'environnement continue de se détériorer. La situation est à ce point sérieuse que le ministère du Développement rural du Niger estime que si les tendances démographiques se maintiennent, le déficit céréalier permanent de ce pays pourrait atteindre 350 000 tonnes à la fin du siècle. Cette poussée démographique exige, en effet, une augmentation de la productivité agricole, difficile à réaliser dans cette région. De plus, l'extension des surfaces cultivées et le raccourcissement des jachères épuisent et dégradent les sols déjà pauvres. Ces pratiques expliquent sans doute pourquoi le rendement céréalier des pays sahéliens ne représente que la moitié du rendement à l'hectare de l'ensemble des pays africains.

L'accroissement démographique sans précédent provoque également une explosion urbaine qui contribue à aggraver le problème alimentaire. En moyenne, la population des villes augmente de près de 10 p. 100 par année. Les prévisions pour l'an 2000 estiment déjà qu'entre 25 et 50 p. 100 de la population sahélienne vivra en milieu urbain. Ouagadougou, la capitale du Burkina Faso a vu sa population tripler depuis 1961; la population de Niamey, la capitale du Niger, et celle de Nouakchott, la capitale de la Mauritanie, ont plus que quadruplé en 20 ans! Cette urbanisation accélérée résulte en partie des inégalités entre les conditions de vie et de travail des zones rurales et urbaines. D'où l'urgence de nouvelles politiques rurales permettant d'améliorer le niveau de vie et les conditions de travail des paysans.

Une pluviométrie insuffisante

De tels déficits pluviométriques provoquent l'apparition de phénomènes qui tous jouent au détriment des cultures. On observe, l'abaissement sinon l'assèchement total des eaux souterraines qui alimentent les sources, essentielles aux populations rurales. Le long des fleuves, l'absence des crues réduit le rendement des cultures vivrières. Enfin, les causes de ces profondes perturbations.

Pluie, AGOT, P. Chabasson



La situation générale au Sahel

Le Sahel signifie en arabe le littoral, la bordure du désert. Une bordure qui ne cesse de reculer, selon les experts, depuis 10 ans. Géographiquement, on désigne ainsi toute la région située au sud du Sahara, du rivage atlantique de la Mauritanie et du Sénégal aux confins soudano-tchadiens. La région ainsi limitée couvre approximativement 2 500 000 km² et recoupe huit pays: le Niger, le Tchad, le Sénégal, le Mali, le Burkina Faso, la Mauritanie, la Gambie et le Cap-Vert. Le Sahel forme une immense steppe qui ne produit à peu près que des arbustes. Les sols sont pauvres, les rendements faibles. Sur ces frontières entre la brousse et le désert, l'équilibre entre l'homme, le bétail et la végétation est fragile.

Le Sahel a acquis une notoriété publique lors de la terrible famine de 1972-1973. L'opinion publique mondiale se rappelle encore les images bouleversantes de corps humains faméliques, de carcasses sèches de bétail mort et de terres ravagées par la sécheresse. Enne par tant de souffrances, la communauté internationale répondit en faisant parvenir des secours d'urgence et des fonds de réhabilitation. Plus d'un milliard de dollars en aide fut ex-pédié aux pays les plus durement touchés. En dépit de cette assurance, le bilan des pertes humaines s'éleva à plus de 100 000 Sahéliens. Suivant les régions, entre 30 et 80 p. 100 du cheptel fut décimé. Une souffrance humaine extrême et une rupture de l'équilibre écologique constituèrent autant d'obstacles sérieux au développement économique des pays de la région. L'une des conséquences tragiques de cette sécheresse fut de réduire le potentiel agricole de la région, de rompre l'équilibre alimentaire, et de transformer ces pays d'exportateurs en nets importateurs de produits alimentaires.

Leur d'espoir: les pluies reprirent en 1975 et 1976. Mais, depuis 1977, la pluviosité de la zone sahélienne n'a cessé de diminuer. La situation s'est considérablement aggravée depuis 1980, et le spectre d'une catastrophe alimentaire menace directement les populations du Sahel. Dix années de mauvaises récoltes ont, en effet, empêché ces pays de se constituer des réserves. De plus, la sécheresse, en maintenant sa présence, a asséché les cours d'eau et forcé à l'exil des dizaines de milliers de Sahéliens.

L'ACDI intervient à des degrés divers, dans tous les pays du Sahel, mais de façon spécifique dans quatre d'entre eux: le Mali, le Niger, le Burkina Faso et le Sénégal*. La pire sécheresse du siècle menace, en effet, les populations septentrionales de ces pays et risque de les plonger dans une misère

effroyable. Pourquoi ces pays, parmi les plus pauvres d'Afrique, doivent-ils de nouveau faire face à une telle perspective? Comment briser le cycle du sous-développement au Sahel et enrayer une telle pauvreté? Pourquoi cette situation persiste-t-elle en dépit d'un volume d'aide, au cours de la dernière décennie, d'environ 10 milliards de dollars? Que faut-il espérer du Sahel de demain? Bon nombre de réponses aux problèmes du Sahel se retrouvent dans le redressement des facteurs qui ont engendré un déséquilibre généralisé entre l'homme et son milieu. Le présent document analyse les causes de ces déséquilibres, trace le bilan de la situation économique du Mali, du Niger et du Burkina Faso, dégage les perspectives d'avenir et examine la réponse canadienne aux défis que pose cette région.

* La programmation de l'aide canadienne au Sénégal n'est pas couverte par le présent document. Celle-ci, fait en effet l'objet semblable à celle contenue dans ce document.

(Maison d'arrêt de Lomé)



d'urgence et par le financement de projets reliés à l'accroissement de la production agricole. La responsabilité de l'aide alimentaire relève du Programme alimentaire mondial des Nations Unies créé en 1963. En 1983-1984, le Canada lui a consacré plus de 146 millions de dollars. Au chapitre du financement de projets reliés à l'accroissement de la production agricole, mon collègue, le secrétaire d'Etat aux Affaires extérieures, le très honorable Joe Clark, annonçait en février dernier la décision du gouvernement canadien de mettre à la disposition de la Banque mondiale une somme additionnelle de 100 millions de dollars, au cours des trois prochaines années, pour le fonds spécial qu'elle a créé pour l'Afrique. Le Canada apporte aussi son appui à la Banque africaine de développement. L'an dernier, nous avons versé près de 50 millions de dollars à cette institution. Cette contribution place la Canada au quatrième rang des principaux actionnaires de cette institution régionale de financement. Le Programme des Nations Unies pour le développement a versé quelque 155 millions de dollars à l'Afrique au cours de l'année 1983-1984. La contribution canadienne à cette agence s'élevait, au cours de la même période, à près de 60 millions de dollars. Au total, le Canada a versé l'an dernier près de 550 millions de dollars à l'Afrique. Cette année, cette somme dépassera le cap des 700 millions de dollars.

En dépit de nos efforts, nous restons conscients qu'il incombe aux gouvernements et aux populations africaines d'entreprendre les réformes nécessaires à la réalisation d'une stratégie alimentaire axée sur la satisfaction des besoins essentiels. Des signes encourageants se manifestent déjà. Les pays africains n'ont-ils pas affirmé leur intention d'être les maîtres d'œuvre du redressement? Déjà 16 pays ont adopté une série de mesures destinées à améliorer leur gestion, à accroître la production agricole et à favoriser les petits agriculteurs. Même s'il ne revient pas au Canada de régler les problèmes de l'Afrique, notre programme d'assistance peut toutefois atténuer l'impact de la crise que traverse ces pays et apporter un appui aux efforts de redressement entrepris par ces derniers.

Dans la mesure de ses moyens, le gouvernement canadien entend donc tout mettre en œuvre pour assister les pays sahéliens dans leurs efforts en vue de soulager la souffrance alimentaire et de jeter les bases d'un avenir meilleur. Le gouvernement canadien a conscience qu'en aidant ces pays et en appuyant les initiatives des populations locales en

vue d'assurer l'autosuffisance alimentaire, il ex-
prime au niveau international les principes chers
aux Canadiens et aux Canadiennes de justice
sociale, de générosité, et de solidarité entre les in-
dividus et les nations.



Monique Vézina,
ministre des Relations extérieures

Les problèmes alimentaires sont, en fait, aggravés par l'explosion démographique, le déclin de la production et de la productivité agricole, la désertification et le déboisement auxquels s'ajoute en toile de fond les effets de la crise économique : baisse des recettes d'exportation, déficit commercial, déficit de la balance des paiements, endette-ment chronique.

Il n'existe pas de solution miracle aux problèmes des pays sahéliens. Ceux-ci requièrent à la fois une aide alimentaire d'urgence et un programme d'assistance soutenue dans les secteurs de la production agricole. Dans un premier temps, il faut donc maintenir nos efforts en vue d'apporter l'aide d'urgence requise afin d'éviter que ne se répètent d'autres tragédies. À cet égard, le peuple canadien a fait preuve d'une remarquable solidarité. Emus et bouleversés par la situation dramatique vécue par des millions de personnes, des Canadiens et des Canadiennes de tous âges, de tous les coins du pays, de toutes les couches sociales ont répondu spontanément et généreusement, en consacrant temps, argent, efforts et même biens aux organisations bénévoles qui travaillent à venir en aide aux populations démunies d'Afrique. Au delà de 500 000 Canadiens et Canadiennes ont versé quelque 35 millions de dollars au fonds pour l'Afrique. Plusieurs gouvernements provinciaux et municipales ont également alloué des sommes importantes. De son côté, le gouvernement canadien a annoncé la création d'un fonds spécial de 65 millions de dollars pour les victimes de la sécheresse en Afrique. Le vaste mouvement de solidarité qui s'est manifesté à travers le pays fait de la population canadienne la plus généreuse de tous les pays donateurs.

L'aide alimentaire est cependant une solution à court terme. Plus important à long terme est l'effort d'aider ces pays à se prendre en charge et à se développer eux-mêmes. La seule véritable solution pour la région consiste à travailler au rétablissement de l'équilibre écologique afin de produire davantage de céréales. De façon concertée, il faut investir plus dans la recherche et le développement pour améliorer la production et la distribution d'aliments. La priorité des priorités se doit d'être l'autosuffisance alimentaire. Les changements ne pourront se réaliser toutefois que si les paysans, qui composent de 75 à 80 p. 100 de la population de la plupart de ces pays, participent étroitement à l'élaboration et à l'application des plans de redressement agricole.

Le nouveau programme d'assistance bilatérale canadien aux pays du Sahel s'inspire de cette réflexion

et de cette démarche. Il est présenté dans le but d'aider le public canadien à mieux comprendre la crise que traverse ces pays et à se familiariser avec les nouvelles priorités de notre programme d'assistance. Véritable stratégie d'intervention axée sur un objectif central, le rétablissement de l'équilibre socio-écologique au Sahel, ce programme est conçu de façon à soutenir les efforts de ces pays qui travaillent au redressement de leur productivité agricole. Les trois thèmes d'intervention, la stabilisation du couvert végétal, l'équilibre alimentaire et le développement énergétique, aident directement et concrètement à accroître la production vivrière, à améliorer l'alimentation des plus pauvres, à lutter contre les maladies culturelles, à assurer l'autosuffisance alimentaire et l'équilibre nutritionnel en milieu rural et à promouvoir les sources d'énergie renouvelables. Les activités d'appui, véritables outils privilégiés nécessaires au développement des projets, regroupent le développement des ressources humaines, l'hydraulique villageoise et le renforcement des réseaux de transport.

Pour réaliser ces objectifs, notre programme d'assistance bilatérale entend miser sur le potentiel humain comme secteur stratégique, sur la participation et le dynamisme des populations locales à planifier et réaliser des interventions dans leur milieu et sur la compétence et le dévouement de tous les Canadiens et Canadiennes qui participent, au sein de l'ACDI et au sein d'ONG au développement de l'Afrique. L'action des organismes bénévoles est devenue ces derniers mois pour l'ensemble des Canadiens un moyen privilégié d'assistance bilatérale entend recourir aux ressources de ces organismes qui ont su si bien tisser des liens étroits et durables avec les populations locales et donner un visage humain à nos interventions.

Bien qu'important, le programme d'assistance canadien de gouvernement à gouvernement ne représente toutefois que l'un des moyens dont dispose le Canada pour venir en aide aux pays africains. Le Canada apporte aussi son soutien financier sous forme de financement et de transferts alimentaires à des organisations internationales.

Le Canada verse environ 40 p. 100 de son budget total à des organismes multilatéraux, tels la Banque mondiale, les agences des Nations Unies et la Banque africaine de développement, chargés d'assister les capacités des pays en développement à se suffire sur le plan alimentaire. Ces organismes viennent en aide de deux façons : par l'aide alimentaire

L'Afrique traverse une grave crise de développement comme en font foi les troublantes images de la crise alimentaire. Cette crise, qui a mobilisé notre attention et nos efforts au cours des derniers mois, a ramené la question de la faim dans le monde à la une de nos médias. Elle a révélé la vulnérabilité de l'agriculture qui fait vivre la majorité des habitants de ce continent. Elle a surtout mis en évidence la nécessité de réexaminer l'ampleur du problème, ses causes et ses solutions possibles.

Depuis que les premières images des camps de réfugiés éthiopiens ont été diffusées sur nos écrans de télévision, les rapports d'organisations internationales ne font que confirmer ce que tous et chacun d'entre nous redoutaient: le drame éthiopien n'est pas un cas isolé. L'ampleur de la sécheresse est telle qu'il s'agit véritablement d'un drame africain. Du Sahel aux terres jadis prospères de l'Afrique australe, le continent vit, selon l'expression de la Banque mondiale, un véritable cauchemar. Des millions d'hommes, de femmes et d'enfants doivent livrer un combat de tous les jours contre la faim.

À des degrés divers, 24 des 36 pays subsahariens sont touchés par un manque de disponibilités alimentaires. De ce nombre, les plus vulnérables sont sans doute les pays du Sahel. En effet, ces derniers font face à des problèmes similaires à ceux qu'affronte l'Éthiopie: tous appartiennent au groupe des 34 pays les moins avancés. Leurs revenus par habitant sont parmi les plus bas et leurs taux de croissance parmi les plus faibles. L'espérance de vie est parmi les plus courtes et le taux de mortalité infantile est l'un des plus élevés du monde. Leurs populations vivent majoritairement d'une agriculture de subsistance. Tous affichent un taux de croissance démographique élevé et une production agricole faible. Mais surtout, ces pays doivent lutter contre une dégradation systématique de leur environnement, résultant de catastrophes naturelles ou de trop fortes pressions de l'homme. Au Sahel, véritable éco-système fragile qui borde le Sahara, les sols sont pauvres, les pluies rares et les rendements faibles. Aussi, les populations sont-elles hautement vulnérables à toute catastrophe. Au cœur du problème une sécheresse qui perdure depuis près de 10 ans. Plusieurs mauvaises récoltes successives expliquent l'existence dans ces pays de déficits alimentaires exceptionnels.

Aussi, ces pays doivent-ils importer d'importantes quantités de céréales pour nourrir leur population; mais la plupart ne peuvent trouver les devises



nécessaires pour les payer. Ces 10 dernières années, les importations alimentaires de ces pays ont presque triplé; pourtant la situation ne s'est guère améliorée. On rapporte que la famine sévit dans les régions déficitaires du Mali, du Sénégal, de la Mauritanie, du Niger, du Burkina Faso et du Tchad. Limites dans leur pouvoir d'achat, ces pays n'ont d'autre solution que de s'adresser à la générosité et à la solidarité de la communauté internationale.

Cette crise alimentaire qui décime l'Afrique, est la partie la plus visible d'une crise beaucoup plus profonde qui menace la survie et le développement de ces populations.

Sommaire

Avant-propos de la ministre	3
La situation générale au Sahel	7
Les grands déséquilibres économiques et écologiques	9
Etat de développement des pays du Sahel	13
Les perspectives de développement	17
Le programme d'aide canadien	21
Modalités et mécanismes de mise en oeuvre	25
L'avenir du Sahel	27

Publié avec l'autorisation de la ministre
des Relations extérieures,
l'honorable Monique Vézina.

Couverture: Niger (Photo ACDI)

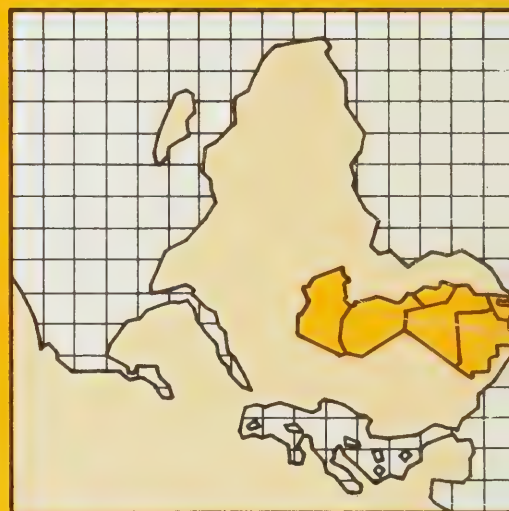
Publié par la Direction générale des affaires publiques,
Agence canadienne de développement international (ACDI),
200, promenade du Portage,
Hull (Québec)

©Ministre des Approvisionnements et Services Canada 1985
N° de cat. E94-64/1985
ISBN 0-662-53772-6

Juin 1985

L'assistance bilatérale canadienne

Une solution à long terme pour le Sahel:



3 1761 11552521 4

